

梅州市梅江区土地整治规划

(2016-2020 年)

梅州市国土资源局直属分局

2018 年 5 月

目 录

前 言	1
第一章 总则	2
一、指导思想	2
二、规划原则	2
三、规划依据	3
四、规划范围与期限	6
第二章 规划背景与形势	7
一、土地利用现状	7
二、土地整治实施取得的成效	8
三、土地整治面临的机遇与挑战	9
第三章 规划目标	12
一、高标准基本农田建设目标	12
二、补充耕地目标	12
三、垦造水田目标	12
四、农村建设用地整理目标	12
五、城镇低效用地再开发目标	12
六、土地复垦目标	13
第四章 土地整治任务安排	14
一、积极推进农用地整理	14
二、统筹推进城乡建设用地整理	16
三、加快推进土地复垦	17
第五章 土地整治项目安排	19
一、农用地整理项目	19
二、城乡建设用地整理项目	19
三、土地复垦项目	20
第六章 土地整治资金与效益评价	21
一、资金保障	21
二、预期效益	22
第七章 规划实施保障措施	25
一、严格规划的实施与管理	25
二、建立激励与约束并行的机制	26
三、加强土地整治基础建设	26
四、健全规划实施的公众参与机制	27
附 表	29
附 图	58

前 言

为深入贯彻科学发展观，全面落实广东省和梅州市关于大力推进土地整治的决策部署，促进保护耕地和节约集约用地，推进新农村建设和城乡统筹发展，依据《梅州市土地整治规划（2016-2020 年）》（以下简称“市级规划”）、《梅州市梅江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《梅州市梅江区土地利用总体规划（2010-2020 年）》等规划，编制《梅江区土地整治规划（2016-2020 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》围绕建设“全市绿色现代产业集聚区、宜居宜业示范区、文化发展繁荣区、社会管理先进区”的目标，按照开展土地综合整治、提高粮食综合生产能力、保护生态环境、促进城乡统筹发展的总体要求，明确规划期间全区土地整治的目标任务，统筹安排土地整治项目，提出规划实施保障措施。

《规划》是落实市级规划的重要环节，是实施和深化梅江区土地利用总体规划的重要手段，是指导全区土地整治规划活动的政策性文件，是土地整治项目立项及审批的重要参考，是统筹安排各类土地整治资金的重要依据。

第一章 总则

一、指导思想

坚持以科学发展观为统领，深入贯彻落实广东省关于大力推进土地整治的决策部署，按照建设“全市绿色现代产业集聚区、宜居宜业示范区、文化发展繁荣区、社会管理先进区”的发展战略，以保护耕地和保障合理用地需求、提高节约集约用地水平为目的，开展田、水、路、林、村、城（镇）综合整治，大力建设高标准基本农田，重点开展垦造水田工作，深入开展“三旧”改造，加快推进损毁土地复垦，适度开发宜耕后备土地资源，以土地整治促进生态文明建设，推动土地资源利用方式转变，统筹城乡建设，不断增强土地资源对经济社会全面可持续发展的支撑能力。

二、规划原则

（一）坚持促进解决“三农”问题

按照“有利生产、方便生活、改善环境”的总体要求，以农用地整理为重点，大规模建设高标准基本农田，加大散乱、废弃、闲置和低效利用农村建设用地整治力度，统筹推进田、水、路、林、村综合整治，促进农民增收、农业增效、农村发展。

（二）坚持推动城乡统筹发展

立足于促进城乡经济社会一体化发展，深入开展“三旧”改造，规范有序开展城乡建设用地增减挂钩试点，优化城乡建设用地格局，促进城镇化健康发展。

（三）坚持维护农民合法权益

始终坚持把维护农民利益、农民与农村集体经济组织的主体地位放在首位，充分发挥政府引导、农村集体组织协调的作用，依法保障农民的知情权、参与权和受益权，以人为本、规范实施、强化监管，涉及土地权属调整的，不得强行调整土地权属，切实做到土地整治前农民自愿、土地整治中农民参与、土地整治后农民满意。

（四）坚持生态保护

在严格保护生态环境的前提下，统筹开展土地整治，加大损毁土地复垦力度，适度开发耕地后备资源，在积极补充耕地数量的同时，更加注重提高耕地质量和改善农业生态环境，充分发挥土地整治的经济、社会和生态效益。

（五）坚持因地制宜循序渐进

根据梅江区经济社会发展水平，顺应群众改善生产生活条件的愿望，以满足实际需要为前提，统筹安排、因地制宜，先易后难、突出地域特色，保护传统文化。

三、规划依据

（一）法律法规

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2004年修订）；
2. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2011年修订）；
3. 《基本农田保护条例》（1999年）；
4. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2002年）；
5. 《土地复垦条例》（2011年）；

6. 《土地复垦条例实施办法》(2012 年);
7. 《广东省基本农田保护区管理条例》(2002 年)。

(二) 政策文件

1. 《关于推进“三旧”改造促进节约集约用地的若干意见》(粤府〔2009〕78 号);
2. 《广东省人民政府办公厅转发省国土资源厅关于“三旧”改造工作实施意见(试行)的通知》(粤府办〔2009〕122 号);
3. 《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》(国发〔2010〕47 号);
4. 《国土资源部关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知》(国土资发〔2011〕224 号);
5. 《国土资源部关于提升耕地保护水平全面加强耕地质量建设与管理的通知》(国土资发〔2012〕108 号);
6. 《广东省民政厅关于同意梅县西阳镇划归梅州市梅江区管辖的批复》(粤民区〔2012〕35 号);
7. 《关于印发<广东省高标准基本农田建设规范(试行)>的通知》(粤国土资耕保发〔2012〕189 号);
8. 《关于进一步规范和完善城乡建设用地增减挂钩试点工作的通知》(粤国土资规划发〔2013〕14 号);
9. 《国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》(国土资发〔2015〕68 号);
10. 《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实

占补平衡的指导意见》(国土资规〔2016〕8号);

11.《广东省国土资源厅关于加大耕地提质改造力度严格落实占补平衡的通知》(粤国土资规字〔2016〕2号);

12.《广东省人民政府关于提升“三旧”改造水平促进节约集约用地的通知》(粤府〔2016〕96号);

13.《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》(中发〔2017〕4号);

14.《国土资源部关于加快推进地方各级“十三五”土地整治规划编制工作的通知》(国土资发〔2017〕44号);

15.《广东省国土资源厅关于做好耕地提质改造项目管理工作的通知》(粤国土资规字〔2017〕1号);

16.《广东省垦造水田工作方案》(粤府函〔2017〕272号);

17.其他相关政策文件等。

(三) 标准规范

1.《县级土地整治规划编制规程》(TD/T 1035-2013);

2.《土地开发整理标准》(TD/T 1011-1013-2000);

3.《高标准基本农田建设标准》(TD/T 1033-2012);

4.《土地复垦方案编制规程》(TD/T 1031-2011);

5.《广东省高标准基本农田建设规范(试行)》。

(四) 相关规划及其他

1.《梅州市梅江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;

2.《梅州市梅江区土地利用总体规划(2010-2020年)》;

- 3.《梅州市土地整治规划（2016-2020 年）》;
- 4.《梅州市城市总体规划（2015-2030）》;
- 5.《梅州市矿产资源总体规划（2016-2020 年）》;
- 6.《梅州市梅江区“十三五”环境保护规划》;
- 7.其他相关资料等。

四、规划范围与期限

本规划的范围是梅江区^[1]行政辖区内的全部土地，包括长沙镇、三角镇、城北镇、西阳镇、金山街道、西郊街道和江南街道，共 7 个镇级行政单位，土地总面积 570.9 平方公里。

规划以 2015 年为规划基期年，规划期限为 2016-2020 年，规划目标年为 2020 年，展望至 2025 年。

[1]根据《广东省民政厅关于同意梅县西阳镇划归梅州市梅江区管辖的批复》（粤民区〔2012〕35 号），2012 年 9 月 23 日，经省人民政府同意，原梅县管辖的西阳镇划归梅江区管辖。本规划范围包括西阳镇。

第二章 规划背景与形势

一、土地利用现状

（一）土地利用现状

根据梅江区 2015 年土地利用变更数据，梅江区土地总面积为 57060.84 公顷。其中耕地面积（不包括可调整地类）4087.36 公顷，占土地总面积的 7.16%；园地面积 1358.83 公顷，占土地总面积的 2.38%；林地面积 42167.45 公顷，占土地总面积的 73.90%；草地面积 277.58 公顷，占土地总面积的 0.49%；城镇村及工矿用地面积 5791.33 公顷，占土地总面积的 10.15%；交通运输用地面积 870.23 公顷，占土地总面积的 1.53%；水域及水利设施用地面积 2086.40 公顷，占土地总面积的 3.65%；其他土地面积 421.66 公顷，占土地总面积的 0.74%。土地利用结构详见附表一梅江区 2015 年土地利用现状表。

（二）土地利用存在的问题

1. 人均耕地面积少，人地矛盾突出

2015 年，全区耕地面积为 4087.36 公顷，户籍总人口 35.75 万人，人均耕地面积不足 0.01 公顷，远低于联合国粮农组织确定的人均耕地面积警戒线 0.05 公顷的水平，人均耕地严重不足，且随着珠三角地区劳动密集型产业向梅州地区的转移，梅江区的建设用地仍将增加，建设占用耕地的趋势不可避免，人地矛盾日益突出。

2. 建设用地集约利用水平低，布局不合理

2015 年，全区实现地区生产总值 60.71 亿元，单位面积土地产值

仅为 10.64 万元/公顷，远低于全省平均水平 28.00 万元/公顷，单位面积土地利用效益较低。区内城镇规划和工业布局不够合理，老城区建筑层数低，容积率低，农村居民点存在分散建设、占地面积大、空闲地多的状况，造成土地资源的浪费，建设用地利用粗放。

3.土地开发补充耕地难度较大

全区其他宜耕农用地分布较为零散，且大部分位于山地丘陵地区，受限于灌溉水源、地形地貌条件制约和生态环境保护要求，耕地后备资源开发利用阻力较大。

二、土地整治实施取得的成效

（一）耕地与基本农田保护成效明显

2011 至 2015 年，梅江区严格实施耕地占补平衡制度，明确耕地和基本农田保护责任制，耕地和基本农田保护成效明显。

2011 至 2015 年，梅江区通过土地开发整理补充耕地 108.80 公顷。2015 年，全区耕地保有量为 4087.39 公顷，不低于《梅州市梅江区土地利用总体规划(2010-2020 年)》确定梅江区 2020 年耕地保有量 4060 公顷的目标。

通过农用地整理项目的实施，大幅度提高了耕地和基本农田质量。

（二）改善了农业生产条件，增加了农民收入

2011 至 2015 年，通过实施土地整理、基本农田整理和农田水利建设等土地整治项目，有效改善了项目区的农业生产条件，提高了农业生产效益；通过土地开发、农用地整理等补充耕地，扩大了当地农民的种植面积，增加了农民收入。

三、土地整治面临的机遇与挑战

(一) 机遇

1. 广东省高度重视土地整治工作

2015 年，广东省按照国土资源部的有关要求，积极组织和推进《广东省土地整治规划(2016-2020 年)》的编制工作，并全面部署市、县两级土地整治规划编制工作。土地整治是优化土地利用结构、促进耕地保护、提高节约集约用地水平的重要手段，是统筹经济社会发展和土地资源保护、落实最严格土地管理制度的重要举措，各级国土资源、财政、农业部门需切实提高认识，增强工作的紧迫感和使命感，把推进土地整治作为当前工作的重点工作，在政府统一领导下，切实履行部门职责，全力推进各相关工作。

《广东省深入推进节约集约用地示范省建设工作方案》提出严格落实耕地占补平衡，确保土地利用总体规划确定的耕地保有量和基本农田保护面积不减少、质量有提高；在继续执行《广东省人民政府关于推进“三旧”改造促进节约集约用地的若干意见》的基础上，按照《国土资源部关于开展城镇低效用地再开发试点的指导意见》的规定，适应经济转型发展、推进新型城镇化的要求，继续创新“三旧”改造实施模式，着力完善规划管控、市场配置、权利保护、收益分配等配套管理政策；规范推进城乡建设用地增减挂钩试点。这些都为创新节约集约用地的体制机制，不断拓宽耕地保护严、建设占地少、用地效率高的科学发展道路提供了良好的政策环境，并将土地整治工作落到实处。

2. 梅江区经济社会的发展战略机遇

广东省促进粤东西北振兴发展战略、促进粤东西北地级市中心城区扩容提质^[2]、梅州市绿色经济崛起战略、梅江区建设“全市绿色现代产业集聚区、宜居宜业示范区、文化发展繁荣区、社会管理先进区”战略的实施，将对梅江区经济社会发展产生巨大的推动，带来土地整治的新需求，梅江区迫切需要通过土地整治规划编制，大力开展高标准基本农田建设，稳定耕地数量、提高耕地质量，优化城乡用地布局，提高城乡建设用地利用效益，更好地为保护耕地和保障发展提供土地资源保障。

（二）挑战

1.土地整治任务繁重

2015 年，全区耕地面积 4087.36 公顷，但土壤肥力高和灌溉设施较好的高产稳产农田比重小，存在大面积中低产田。农村居民点用地比重大，散乱、闲置现象较为严重；城镇工矿建设用地节约集约利用水平较低。历史遗留损毁土地面积较大，生产建设损毁土地时有发生，土地整治任务繁重。

2.土地生态环境保护任务艰巨

土地整治过程中各类工程措施对自然生态环境产生正面影响的同时，不可避免产生负面影响。如建设过程中会使地形、植被、表层土壤结构发生变化，改变土壤的覆盖条件，也会对项目区土壤水分条件和径流条件产生影响。农业基础设施如灌溉系统的建设对农田水分的运移、分布会有很大的影响，从而影响地下水的水质；

[2]扩容，指以进一步提升城市承载力和综合竞争力为目标，不断强化城市的聚集效应和辐射带动作用；提质，指以生态宜居城市建设为突破口，改善城市的人居环境，提升城市发展的品质和形象。

各类土地整治改变原始的景观结构，影响局部地区的景观风貌。土地资源开发利用与生态保护的矛盾不可避免，保护和改善土地生态环境的任务更加艰巨，也对土地整治提出了更高的要求。

第三章 规划目标

根据市级规划和梅江区土地利用总体规划，结合梅江区经济社会发展形势和土地资源分布特征，确定本规划目标。

一、高标准基本农田建设目标

规划至 2020 年全区开展高标准基本农田建设面积 440.00 公顷，展望至 2025 年全区高标准基本农田建设面积 667.00 公顷，经整理基本农田耕地质量平均提高 0.5 个利用等别，农业综合生产能力明显增强。

二、补充耕地目标

规划至 2020 年全区补充耕地面积 185.73 公顷，通过垦造水田和其他宜耕农用地整理落实补充耕地；展望至 2025 年全区完成补充耕地面积 290.00 公顷。

三、垦造水田目标

规划至 2020 年，全区垦造水田任务为 27.33 公顷，其中兑现承诺改造水田面积 27.33 公顷。

四、农村建设用地整理目标

规划至 2020 年，全区农村建设用地整理规模为 4 公顷。通过城乡建设用地增减挂钩试点项目拆旧区复垦、“三旧”（旧村庄）改造等途径落实。展望至 2025 年农村建设用地整理规模不少于 300.00 公顷。

五、城镇低效用地再开发目标

规划至 2020 年全区城镇低效用地再开发面积 106.73 公顷，展望至 2025 年全区开展城镇低效用地再开发面积不少于 200.00 公顷，优

化城乡建设用地结构,改善城市功能和形象,提升城乡生产生活环境。

六、土地复垦目标

规划至 2020 年全区土地复垦面积 100.5 公顷,展望至 2025 年,全区生产建设损毁土地全部得到复垦,自然灾害损毁土地得到及时复垦。

第四章 土地整治任务安排

一、积极推进农用地整理

（一）大力建设高标准基本农田

1.严格落实高标准基本农田建设任务

通过编制高标准基本农田建设年度实施方案，落实高标准基本农田年度建设任务，统筹安排高标准基本农田建设，明确实施建设区域、建设项目、资金落实方案和各项保障措施，确保全区规划期间建成高标准基本农田不少于 440.00 公顷。梅江区高标准基本农田建设任务全部安排在 2016 年、2017 年、2018 年实施，各年度任务分别为 240.00 公顷、74.80 公顷、125.20 公顷。

2.统筹安排高标准基本农田建设布局

综合考虑各区域基本农田配套设施完善程度，尊重群众意愿，统筹安排各镇（街）高标准基本农田任务并平衡各区域建设压力，将耕地集中连片程度高、整理潜力大、见效快以及农田水利灌区工程辐射范围内的基本农田优先纳入建设范围，统筹安排高标准基本农田建设布局。规划期间，重点推进城北镇和西阳镇高标准基本农田建设。

（二）大力开展垦造水田

根据《关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》（国土资规〔2016〕8号）要求，要大力推进垦造水田工作，在有利于保护生态环境、有利于现代农业建设的前提下，将耕地开垦和垦造工作纳入土地整治规划，作为重要规划内容。垦造水田，本章特指将农用地垦造为水田，即针对现有劣质、等级低的

耕地、园地和坑塘水面改造成水田的土地整治行为。

梅江区 2015 年耕地面积为 4087.36 公顷，根据 2015 年耕地质量等级年度变更成果，全区耕地质量国家利用等分布于 2-9 等，其中 2 等面积 1394.39 公顷，占耕地总面积的 34.08%；3 等面积 1051.56 公顷，占耕地总面积的 25.73%；4 等面积 460.83 公顷，占耕地总面积的 11.27%；5 等面积 106.83 公顷，占耕地总面积的 2.61%；6 等面积 23.23 公顷，占耕地总面积的 0.57%；7 等面积 271.21 公顷，占耕地总面积的 6.64%；8 等面积 553.65 公顷，占耕地总面积的 13.55%；9 等面积 226.65 公顷，占耕地总面积的 5.55%。

通过改善土壤、排灌等农业生产条件，提高耕地质量；通过加强与中小型农田水利灌区工程等水利工程建设衔接，以小型农田水利排灌为基础进行田间工程建设，进一步完善渠系配套等农田设施，提高农田灌排标准；通过完善田间道路系统，优化田间道、生产路布局，提高道路的荷载标准和通达度，满足农业机械作业要求，提高农业综合生产能力。

（三）合理安排其他宜耕农用地整理

综合考虑农民种植习惯、土壤质量、灌溉条件、种植条件、地理位置、生态环境要求和改造成本及难易程度等，采取因地制宜、循序渐进的方式，根据补充耕地、改善农业生产条件的需要改造部分其他宜耕农用地为耕地，优先开发资源好、潜力大、投资少、见效快的地区。规划期间重点推进城北镇、长沙镇和西阳镇其他宜耕农用地整理，全区通过其他宜耕农用地整理补充耕地面积 198.38 公

顷。

（四）整体推进现代农业建设

在确保粮食和生态安全的前提下，发挥区域耕地资源和环境资源优势，以建设“名村示范村”、提高农民收入为目的，按照建设“特色农业、绿色农业、旅游农业”要求，以生产无公害农产品、绿色食品、有机食品为导向，合理安排农用地整理，大力建设花卉生产示范基地、无公害水产示范养殖基地、休闲渔业基地、设施农业栽培示范基地、水产良种繁育基地，把梅江区建设成为梅州城区市民提供各类优质无公害鲜活农产品主产服务区、都市农业观赏休闲旅游区、特色花卉和名贵兰花出口主产区。

二、统筹推进城乡建设用地整理

随着广东省推进粤东西北地级市“扩容提质”的实施，以梅州市推进城市“南扩”、“北拓”、“东延”，打造百万人口的粤东北区域性中心城市为契机，充分用好“三旧”改造和城乡建设用地增减挂钩政策，全面推进建设用地整理，拓展城市发展空间，推动区域协调发展，形成以城带乡、以乡促城的城乡一体化框架，优化全区城镇村布局。

规划安排旧城镇、旧厂房改造 106.73 公顷，重点更新改造城镇内部旧民居、旧商铺、城中村或与城镇功能定位不符的区域，挖掘建设用地潜力，能缓解建设用地供给压力，提升城市建设面貌，促进中心城区扩容提质、聚集发展、率先崛起，有利于落实梅州市“大城区”发展战略。

对城镇、村镇和工业园区内的旧厂房等低效工矿建设用地实施综合改造，加快淘汰效益低、占地多、污染高的落后产能，能促进产业集中布局，为城市建设腾挪发展空间，也有利于大力发展绿色产业，加快产业升级转型。

规划安排旧村庄改造面积 4 公顷，重点对布局散乱、条件落后以及城乡结合部的村庄实施改造。通过改造，可以调整优化农村居民点用地布局，逐步推进分散农村居民点的适度集中归并，有利于中心村的规划建设和偏远零散自然村的逐步撤并，也有利于“名村示范村”的建设和村庄整体风貌设计，对展现客家文化、构建空间布局合理的社会主义新农村意义重大。

通过“三旧”改造，可优化城乡用地结构，增加城乡内部生态用地比例，减少生活污水和生活垃圾的排放，增强工业废水、废气、废渣处理能力，改善城乡生产生活环境，完善城市功能，提升城市面貌。

三、加快推进土地复垦

（一）加大历史遗留损毁土地复垦力度

按照统筹规划、突出重点、用途适宜、经济可行的要求，加大政府对土地复垦的资金投入，根据“谁复垦、谁受益”原则吸引社会投资，加大历史遗留损毁土地复垦力度。

综合考虑土地损毁前的特征和损毁类型、程度和复垦可行性等因素，因地制宜恢复利用。到 2020 年全区土地复垦面积 100.5 公顷，展望至 2025 年，全区生产建设损毁土地全部得到复垦，自然灾害

损毁土地得到及时复垦。

（二）积极推进生产建设损毁土地复垦

按照“谁损毁，谁复垦”的原则，由生产建设单位或者个人负责复垦。土地复垦义务人应坚持土地复垦和生产建设相结合，编制土地复垦方案，在生产工艺、建设方案中落实土地复垦各项要求。确定的复垦任务纳入生产建设计划，土地复垦费用列入生产成本或者建设项目总投资。严格土地复垦工作监管，做到“损毁一块，复垦一块”，实现新损毁土地的及时、全面复垦。

第五章 土地整治项目安排

一、农用地整理项目

（一）高标准基本农田建设项目

规划期间安排高标准基本农田建设项目 12 个，建设总规模 542.51 公顷，总投资 1221 万元，项目安排在 2016-2018 年实施。项目分布于西阳镇、城北镇的基本农田集中区，详见附表五梅江区土地整治项目表。

（二）垦造水田项目

规划期间共安排改造水田项目 12 个，整理总规模 59.2588 公顷，新增耕地面积 0.44 公顷，总投资 3556 万元。规划期间共安排开垦水田项目 30 个，整理总规模 180.1774 公顷，新增耕地面积 148.6466 公顷，总投资 13512 万元。

项目分布于西阳镇、城北镇和长沙镇，详见附表五梅江区土地整治项目表。

二、城乡建设用地整理项目

（一）“三旧”改造项目

规划期间安排“三旧”改造项目 205 个，改造总规模 903.45 公顷，总投资 327.9524 亿元。项目主要分布于梅江盆地，包括中心城区及城乡结合部地区，详见附表五梅江区土地整治项目表。

（二）城乡建设用地增减挂钩项目

规划期间安排城乡建设用地增减挂钩项目 20 个，拆旧区面积 49.2071 公顷，投资 11265 万元。拆旧区分布于金山街道，详见附

表五梅江区土地整治项目表。

三、土地复垦项目

（一）历史遗留损毁土地复垦项目

规划期间安排历史遗留损毁土地复垦项目 24 个，主要是历史遗留矿山的复垦，复垦总规模 98.7299 公顷，总投资 2310 万元。项目主要分布于城北镇、三角镇和西阳镇，详见附表五梅江区土地整治项目表。

（二）生产建设损毁土地复垦项目

规划期间，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，主要对交通项目建设产生的损毁土地进行复垦，共安排项目 4 个，为梅平高速公路建设项目，复垦规模 1.7727 公顷，投资 41 万元，详见附表五梅江区土地整治项目表。

第六章 土地整治资金与效益评价

一、资金保障

（一）高标准基本农田建设任务资金保障

规划期间，梅江区建设高标准基本农田 542.51 公顷，按每亩 1500.00 元进行投资，需投入资金 1221 万元，资金通过高标准基本农田建设省级补助资金和土地出让金中用于农业开发资金进行筹集。

（二）垦造水田资金保障

规划期间，确定梅江区“十三五”期间垦造水田任务面积 239.43 公顷，其中承诺改造水田面积 59.26 公顷，新垦水田面积 180.18 公顷。需投入资金 17068 万元。

梅江区的开发补充水田和耕地提质改造工作经费由梅州市级财政部门负责预算安排。

（三）城乡建设用地整理资金保障

城乡建设用地整理资金包括“三旧”改造、城乡建设用地增减挂钩和其他建设用地整理需投入的资金。

规划期间，实施城镇低效用地整理改造规模 903.45 公顷，预计总投资 327954 万元。实施农村建设用地整理改造规模 49.21 公顷，预计总投资 11265 万元。

主要通过制定相关政策，充分调动政府、集体、土地原使用权人及相关权利人的积极性，吸引社会各方广泛参与投资“三旧”改造。

（四）土地复垦资金保障

规划期间，土地复垦共需投入资金 2351 万元。其中，生产建设损毁的土地，依据土地复垦条例，由土地复垦义务人负责复垦；历史遗留损毁的土地主要来源于财政投资和社会投资，可按照“谁投资，谁受益”原则，吸引社会投资进行复垦。

二、预期效益

（一）经济效益

1.提高农作物产量，增加农民收入

通过农用地整理，落实高标准基本农田建设面积 542.51 公顷，经整治基本农田耕地质量可提升 0.5 个利用等别，单位面积农作物产量提高 10%左右。

另外，通过安排农民参与土地整治项目建设，可以增加农民工资性收入。

2.盘活存量低效用地，提高土地利用经济效益

通过城乡建设用地整理，落实“三旧”改造面积 903.45 公顷，盘活了大量闲置存量低效建设用地，提高建设用地的规模效益，有效缓解建设用地指标紧张的局面。另通过其他宜耕土地资源开发项目，拓展了城乡建设用地空间，促进梅江区经济发展。

（二）社会效益

1.推进农业现代化、保障粮食安全

通过农用地整理特别是高标准基本农田建设，可完善农田水利设施、交通设施等基础配套设施，为农村规模化、集约化、机械化

生产以及农户发展多种经营提供良好发展平台，改善农业生产条件，提高农业规模化和产业化水平，促进农业现代化建设。通过补充耕地，可以实现耕地占补平衡，保障粮食安全、促进社会和谐稳定。

2.提高用地效益，促进城乡统筹发展

通过旧村庄改造、城乡建设用地增减挂钩试点拆旧区复垦以及其他建设用地整理，可以实现农村人口的适度集聚，引导农民向中心村、中心镇集聚，改善农村基础配套设施建设，有利于“名村示范村”的建设，也可以拓展城市建设发展空间，为统筹城乡发展创造有利条件。通过旧城镇、旧厂房的改造，可以挖掘建设用地潜力，消化利用存量土地，优化用地布局，缓解建设用地供需矛盾，可以进一步提升梅江区新型城镇化水平，助推梅州中心城区扩容提质，促进嘉应新区的建设。

（三）生态效益

1.提升农业生态环境

通过农用地整理，特别是农田水利设施的建设，优化农田渠系配套，可显著改善农业生态环境质量，提高抵御自然灾害的能力。

2.改善城乡居住环境

通过“三旧”改造、城乡建设用地增减挂钩以及其他建设用地整治，推进城乡内部结构优化，增加城乡内部生态用地比例，减少生活污水和生活垃圾的排放，增强工业废水、废气、废渣处理能力，改善城乡生产生活环境。将废弃、闲置、低效的建设用地整理复垦成农用地，以提升建设用地的节约集约利用水平，改善城乡居住环

境质量。

3.提高土地生态安全水平

通过土地复垦，大部分历史遗留损毁土地得到有效复垦，生产建设新损毁土地全部得到及时复垦，改善土地生态条件，提高土地生态安全水平。

第七章 规划实施保障措施

一、严格规划的实施与管理

（一）加强规划实施的组织领导

加强土地整治工作的组织领导，统筹推进土地整治各项工作，保障规划的实施。对土地整治项目实行政府主导，全程全面监管，整合各个部门的资源，建立科学高效、有分工、有协作的工作新秩序。明确各部门在土地整治中的职责和义务，国土部门牵头负责组织实施，各相关部门合作参与的运行机制，并将高标准基本农田建设任务完成情况纳入对各级政府耕地保护目标责任的考核，统筹推进土地整治中的各项工作，努力形成由政府全面主导。

（二）严格土地整治规划的实施

规划一经批准，必须严格执行。土地整治项目的立项审批必须依据土地整治规划，各类土地整治活动必须符合土地整治规划。加强规划实施的监督检查，禁止随意修改规划，切实维护规划的权威性和严肃性。

（三）严格土地整治资金管理

严格执行资金使用管理规定，收足、用好、管住取自土地管理环节的各项资金，确保土地整治资金主渠道畅通。建立政府主导、多元投入、有效整合的土地整治资金筹集、管理制度，采取预算不变、渠道不乱、用途不改的办法，捆绑投入，集中用于土地整治项目，充分发挥资金使用的综合效益。健全土地整治资金管理制度，加强对专项资金使用的年度、工程完工结算和阶段性检查审计，确

保资金按时到位、合理使用、有效监管。

二、建立激励与约束并行的机制

（一）实行土地整治工作奖励制度

对土地整治工作积极性高、项目完成质量好、土地整治成效显著的给予奖励，促进全市土地整治工作的全面开展；建立土地整治与财政奖惩相挂钩机制，对通过土地整治增加有效耕地面积、提高耕地质量、改善环境，根据具体情况实行分类补贴或奖励。

（二）建立土地整治约束制度

严格土地整治项目的资金管理与监督，加强前期可行性研究和环境影响评价，开展整治过程中分阶段监测工程对生态环境的影响，尤其做好涵养水源、土壤地质、生态林地等方面的保护，对资金和项目管理混乱、不按规定实施整治的单位及相关人员给予通报批评，以减少因整治带来的负面影响。

三、加强土地整治基础建设

（一）推进土地整治规划管理信息化建设

结合国土资源“一张图”和综合监管平台建设，加强土地整治综合监管。与土地利用总体规划数据库相衔接，建立土地整治规划与实施管理数据库，充分利用土地整治项目信息管理系统，认真做好土地整治项目报备，做到底数清、情况明，并依据数据库对项目立项、实施进行管理，实现土地整治项目全面全程信息化监管。利用信息技术不断提高规划管理的信息化水平和工作效率，实现土地整治项目全面全程信息化监督管理，提高监管质量和效率。

（二）加强土地整治队伍建设

健全土地整治机构，完善管理职能，充分发挥土地整治机构的研究咨询、政策建议、技术服务和实施监管作用。加强土地整治技术培训，切实提高土地整治管理和技术人才的专业素质。

四、健全规划实施的公众参与机制

（一）加大土地整治宣传力度

深入开展土地基本国情和国策教育，通过媒体宣传、公开宣讲等方式，对土地整治规划、项目设计、实施效果等进行广泛宣传，提高全社会对土地整治规划的认识水平，增强民众对规划实施的支持和参与程度，动员社会各界积极参与土地整治工作。

（二）切实维护土地权利人合法权益

加强土地权属管理，明晰土地权利，切实维护土地权利人合法权益。建立健全听证制度，在土地整治规划编制、土地整治项目设计与工程建设过程中要充分听取当地群众的意见，充分吸纳社会公众对规划及实施提供建议，引导群众全程参与，接受社会公众的监督。在土地整治项目实施中，要在维护土地承包经营权的原则下制定可行的土地权属调整方案，并征得村集体和农民的同意和支持。项目建设完成后，将权属调整方案作为项目验收的重要内容，加强对土地权属调整方案的审核管理，促进社会和谐稳定。

（三）规范信息公开制度

建立完善的规划信息公示制度，将土地整治规划内容、调整情况、项目实施、竣工验收等信息及时向社会公众公开，提高规划实

施的公开透明程度，保障土地整治工作顺利开展。

（四）推进科学民主决策

根据“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的要求，落实规划实施过程中的公众参与机制，充分听取群众意见，尊重农民意愿，维护农民权益，强化协调、咨询和论证，加强对规划实施工作的监督监管力度，实行规划审批专家论证制度，提高规划的科学化和民主化水平。

附表

附表一 梅江区 2015 年土地利用现状表

附表二 梅江区土地整治规划控制指标表

附表三 梅江区土地整治规划指标分解表

附表四 梅江区土地整治潜力汇总表

附表五 梅江区土地整治项目表

附表六 梅江区高标准基本农田项目表

附表一 梅江区 2015 年土地利用现状表

单位：公顷、%

一级类	二级类	面积	比例	一级类	二级类	面积	比例			
耕地	小计	4087.36	7.16	交通运输用地	小计	870.23	1.53			
	水田	2761.86	4.84		铁路用地	77.66	0.14			
	水浇地	244.75	0.43		公路用地	348.13	0.61			
	旱地	1080.75	1.89		农村道路	348.24	0.61			
园地	小计	1358.83	2.38		水域及水利设施用地	机场用地	96.20	0.17		
	果园	1161.52	2.04	小计		2086.40	3.65			
	茶园	180.19	0.32	河流水面		795.71	1.39			
	其他园地	17.12	0.03	水库水面		318.67	0.56			
林地	小计	42167.45	73.90	坑塘水面		660.03	1.16			
	有林地	39661.58	69.51	内陆滩涂		32.22	0.06			
	灌木林地	274.70	0.48	沟渠		212.33	0.37			
	其他林地	2231.17	3.91	水工建筑用地		67.44	0.12			
草地	小计	277.58	0.49	其他土地	小计	421.66	0.74			
	天然牧草地	0.66	0.00		设施农业用地	24.16	0.04			
	人工牧草地	0.57	0.00					田坎	344.62	0.60
	其他草地	276.35	0.48					沼泽地	0.94	0.00
城镇村及工矿用地	小计	5791.33	10.15					裸地	51.95	0.09
	城市	3768.67	6.60							
	建制镇	361.67	0.63							
	村庄	1496.35	2.62	总计	57060.84	100				
	采矿用地	126.70	0.22							
	风景名胜及特殊用地	37.94	0.07							

注：1、土地利用数据根据梅江区 2015 年土地利用变更数据库统计得出；

2、比例为各类用地占土地总面积的比例；

3、园地、林地和坑塘水面中包含可调整地类面积 781.93 公顷。

附表二 梅江区土地整治规划控制指标表

指标项		规划目标		指标属性
		公顷	亩	
高标准基本农田建设规模		440	6600	约束性
经整治的基本农田耕地质量提高程度		0.5 个利用等别		预期性
补充耕地总量		185.73	2786	约束性
垦造水田规模		27.33	410	预期性
其中：	兑现承诺改造水田规模	27.33	410	约束性
	新垦水田规模	0	0	预期性
农村建设用地整治规模		4	60	预期性
城镇低效用地整治规划		106.73	1601	预期性

附表三 梅江区土地整治规划指标分解表

单位：公顷

行政单位	高标准基本农田建设规模	垦造水田	补充耕地规模	农村建设用地整理规模	城镇低效用地整理潜力
江南街道	0	0	0	0	23.59
金山街道	0	0	24.95	0	15.1
西郊街道	0	4.39	0	0	15.78
长沙镇	0	5.21	22.88	0	0
城北镇	200	8.95	58.52	0	28.62
三角镇	0	3.71	8.35	0	13.15
西阳镇	240	5.07	71.03	4	10.49
合计	440	27.33	185.73	4	106.73

附表四 梅江区土地整治潜力汇总表

单位：公顷

行政单位	农用地整理			农村建设用地整理		城镇工矿建设用地整理		宜耕后备土地资源开发		土地复垦	
	高标规模	垦造水田规模	可补充耕地面积	整理规模	可补充耕地面积	整理规模	可补充耕地面积	开发规模	可补充耕地面积	复垦规模	可补充耕地面积
长沙镇	5.63	11.12	0	91.88	5.84	24.55	0	17.45	12.25	24.75	7.43
三角镇	68.67	7.91	0	49.49	0	769.6	0	6.13	4.18	13.91	4.17
城北镇	1364.62	19.11	0	121	8	350.28	0	51.49	34.21	54.38	16.31
西阳镇	276.01	10.83	1.09	186.95	10.45	235.65	0	82.08	54.59	16.33	4.9
江南街道	0	0	0	0	0	298.35	0	0	0	0	0
金山街道	102.62	0	0	22.18	0	519	5.19	45.27	29.76	5.17	0
西郊街道	25.41	9.36	0	0	0	328.18	0	0	0	14.1	0
总计	1842.97	58.33	1.09	471.5	24.29	2525.61	5.19	202.42	135	128.64	32.81

附表五 梅江区土地整治项目表

单位：公顷、万元、年

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
改造水田	梅江区城北镇古洲村改造水田项目	2.3673	0.0000	142	2017-2018
	梅江区城北镇岭上村改造水田项目	1.6662	0.0000	100	2017-2018
	梅江区城北镇明阳村改造水田项目-001	2.4487	0.0000	147	2017-2018
	梅江区城北镇明阳村改造水田项目-002	8.7498	0.0000	525	2017-2018
	梅江区三角镇梅塘村改造水田项目	3.1497	0.0000	189	2018-2019
	梅江区三角镇泮坑村改造水田项目	16.4768	0.0000	989	2018-2019
	梅江区西郊街道桃西村改造水田项目	9.3586	0.0000	562	2018-2019
	梅江区西阳镇四坪村改造水田项目-001	3.8573	0.0000	231	2017-2018
	梅江区西阳镇四坪村改造水田项目-002	3.3112	0.0000	199	2017-2018
	梅江区长沙镇上罗村改造水田项目	1.8720	0.0000	112	2018-2019
	梅江区长沙镇下罗村改造水田项目	2.1445	0.0000	129	2018-2019
	梅江区长沙镇长沙村改造水田项目	3.8567	0.4400	231	2018-2019

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	小计	59.2588	0.4400	3556	
开垦水田	城北镇群益村等 4 个村开垦水田项目-001	23.8661	19.6896	1790	2016-2020
	城北镇群益村等 4 个村开垦水田项目-002	19.3738	15.9833	1453	2016-2020
	城北镇群益村等 4 个村开垦水田项目-003	1.7008	1.4032	128	2016-2020
	城北镇群益村等 4 个村开垦水田项目-004	1.7065	1.4079	128	2016-2020
	金山街道福长村等 4 个村开垦水田项目-001	1.4944	1.2329	112	2016-2020
	金山街道福长村等 4 个村开垦水田项目-002	31.6332	26.0974	2372	2016-2020
	金山街道福长村等 4 个村开垦水田项目-003	13.5659	11.1920	1017	2016-2020
	金山街道福长村等 4 个村开垦水田项目-004	2.0164	1.6635	151	2016-2020
	三角镇泮坑村等 2 个村开垦水田项目-001	5.5786	4.6023	418	2016-2020
	三角镇泮坑村等 2 个村开垦水田项目-002	4.5456	3.7501	341	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-001	2.6686	2.2017	200	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-002	1.1551	0.9529	87	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-003	3.3515	2.7650	251	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-004	6.9036	5.6955	518	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-005	1.4214	1.1727	107	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-006	5.0460	4.1630	378	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-007	1.4392	1.1873	108	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-008	3.9857	3.2881	299	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-009	2.2156	1.8279	166	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-010	3.0502	2.5165	229	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-011	1.3503	1.1140	101	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-012	15.7740	13.0136	1183	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-013	1.2614	1.0406	95	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-014	1.3625	1.1240	102	2016-2020
	西阳镇北联村等 14 个村开垦水田项目-015	1.8062	1.4901	135	2016-2020
	长沙镇澄滩村等 5 个村开垦水田项目-001	1.0936	0.9022	82	2016-2020
	长沙镇澄滩村等 5 个村开垦水田项目-002	1.0035	0.8279	75	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	长沙镇澄滩村等 5 个村开垦水田项目-003	8.1363	6.7124	610	2016-2020
	长沙镇澄滩村等 5 个村开垦水田项目-004	6.2475	5.1543	469	2016-2020
	长沙镇澄滩村等 5 个村开垦水田项目-005	5.4239	4.4747	407	2016-2020
	小计	180.1774	148.6466	13512	
三旧改造	城北镇东厢村“三旧”改造项目-001	1.7644	0.0000	6405	2016-2020
	城北镇东厢村等两个村“三旧”改造项目-001	4.1131	0.0000	14931	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-001	0.1463	0.0000	531	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-002	0.9857	0.0000	3578	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-003	6.5139	0.0000	23645	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-004	1.944	0.0000	7057	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-005	2.1026	0.0000	7632	2016-2020
	城北镇古洲村“三旧”改造项目-006	0.8888	0.0000	3226	2016-2020
	城北镇古洲村等两个村“三旧”改造项目-001	12.3244	0.0000	44738	2016-2020
	城北镇古洲村等两个村“三旧”改造项目-002	10.8456	0.0000	39370	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-001	0.2718	0.0000	987	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-002	1.0138	0.0000	3680	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-003	1.3206	0.0000	4794	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-004	0.0396	0.0000	144	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-005	0.0818	0.0000	297	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-006	2.9448	0.0000	10690	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-007	1.3878	0.0000	5038	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-008	0.273	0.0000	991	2016-2020
	城北镇黄留村“三旧”改造项目-009	2.348	0.0000	8523	2016-2020
	城北镇黄留村等两个村“三旧”改造项目-001	9.2781	0.0000	33680	2016-2020
	城北镇黄留村等两个村“三旧”改造项目-002	1.7855	0.0000	6481	2016-2020
	城北镇黄明村“三旧”改造项目-001	1.1257	0.0000	4086	2016-2020
	城北镇黄明村“三旧”改造项目-002	1.0136	0.0000	3679	2016-2020
	城北镇黄明村“三旧”改造项目-003	1.5375	0.0000	5581	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	城北镇黄明村“三旧”改造项目-004	0.2645	0.0000	960	2016-2020
	城北镇黄明村等两个村“三旧”改造项目-001	4.155	0.0000	15083	2016-2020
	城北镇黄塘村等两个村“三旧”改造项目-002	3.4851	0.0000	12651	2016-2020
	城北镇明阳村“三旧”改造项目-001	1.5651	0.0000	5681	2016-2020
	城北镇明阳村“三旧”改造项目-002	2.3882	0.0000	8669	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-001	2.3494	0.0000	8528	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-002	12.0932	0.0000	43898	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-003	5.7285	0.0000	20794	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-004	0.4507	0.0000	1636	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-005	12.2929	0.0000	44623	2016-2020
	城北镇五里亭村“三旧”改造项目-006	0.5307	0.0000	1926	2016-2020
	城北镇五里亭村等两个村“三旧”改造项目-001	16.923	0.0000	61430	2016-2020
	城北镇五里亭村等两个村“三旧”改造项目-002	0.4267	0.0000	1549	2016-2020
	城北镇新田村“三旧”改造项目-001	3.1982	0.0000	11609	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	城北镇月梅村等四个村“三旧”改造项目-001	69.5585	0.0000	252497	2016-2020
	城北镇扎下村“三旧”改造项目-001	1.4152	0.0000	5137	2016-2020
	城北镇中村村“三旧”改造项目-001	0.594	0.0000	2156	2016-2020
	城北镇中村村“三旧”改造项目-002	1.3055	0.0000	4739	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-001	35.2787	0.0000	128062	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-002	0.828	0.0000	3006	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-003	27.9398	0.0000	101421	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-004	3.814	0.0000	13845	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-005	1.1989	0.0000	4352	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-006	6.4322	0.0000	23349	2016-2020
	江南街道龙坪村“三旧”改造项目-007	1.6517	0.0000	5996	2016-2020
	江南街道三角村等四两个村“三旧”改造项目-001	3.7326	0.0000	13549	2016-2020
	江南街道三乡村等三个村“三旧”改造项目-001	0.7798	0.0000	2831	2016-2020
	江南街道中心坝村“三旧”改造项目-001	5.0079	0.0000	18179	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	金山街道东郊村“三旧”改造项目-001	0.6364	0.0000	2310	2016-2020
	金山街道东郊村“三旧”改造项目-002	0.6728	0.0000	2442	2016-2020
	金山街道东郊村等两个村“三旧”改造项目-001	24.9065	0.0000	90411	2016-2020
	金山街道东郊村等三个村“三旧”改造项目-002	5.4581	0.0000	19813	2016-2020
	金山街道东街村“三旧”改造项目-001	0.3517	0.0000	1277	2016-2020
	金山街道东街村“三旧”改造项目-002	6.411	0.0000	23272	2016-2020
	金山街道东街村“三旧”改造项目-003	7.7475	0.0000	28123	2016-2020
	金山街道东街村“三旧”改造项目-004	4.9955	0.0000	18134	2016-2020
	金山街道东街村等两个村“三旧”改造项目-001	7.2179	0.0000	26201	2016-2020
	金山街道东厢村“三旧”改造项目-001	4.3492	0.0000	15788	2016-2020
	金山街道东厢村“三旧”改造项目-002	18.559	0.0000	67369	2016-2020
	金山街道东厢村“三旧”改造项目-003	0.6942	0.0000	2520	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-001	1.8925	0.0000	6870	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-002	0.3571	0.0000	1296	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-003	1.8165	0.0000	6594	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-004	0.9945	0.0000	3610	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-005	3.5648	0.0000	12940	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-006	2.1579	0.0000	7833	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-007	0.4736	0.0000	1719	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-008	6.8348	0.0000	24810	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-009	0.1012	0.0000	367	2016-2020
	金山街道龙丰村“三旧”改造项目-010	0.0354	0.0000	129	2016-2020
	金山街道芹洋村“三旧”改造项目-001	1.6395	0.0000	5951	2016-2020
	金山街道月梅村“三旧”改造项目-001	6.9085	0.0000	25078	2016-2020
	金山街道月梅村“三旧”改造项目-002	3.6488	0.0000	13245	2016-2020
	金山街道月梅村等两个村“三旧”改造项目-001	11.0408	0.0000	40078	2016-2020
	金山街道月梅村等三个村“三旧”改造项目-001	1.1482	0.0000	4168	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-001	0.4747	0.0000	1723	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-002	2.6325	0.0000	9556	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-003	0.6025	0.0000	2187	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-004	0.5596	0.0000	2031	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-005	1.6712	0.0000	6066	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-006	2.2781	0.0000	8270	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-007	0.3004	0.0000	1090	2016-2020
	金山街道周溪村“三旧”改造项目-008	0.3465	0.0000	1258	2016-2020
	金山街道周溪村等两个村“三旧”改造项目-001	0.4399	0.0000	1597	2016-2020
	三角镇大垵村“三旧”改造项目-001	2.6251	0.0000	9529	2016-2020
	三角镇大垵村“三旧”改造项目-002	9.0256	0.0000	32763	2016-2020
	三角镇大垵村“三旧”改造项目-003	7.2434	0.0000	26294	2016-2020
	三角镇大垵村“三旧”改造项目-004	3.28	0.0000	11906	2016-2020
	三角镇大垵村“三旧”改造项目-005	2.2835	0.0000	8289	2016-2020
	三角镇大垵村等三个村“三旧”改造项目-001	3.2699	0.0000	11870	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	三角镇东升村“三旧”改造项目-001	0.7073	0.0000	2567	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-002	6.5479	0.0000	23769	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-003	1.9174	0.0000	6960	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-004	2.7882	0.0000	10121	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-005	6.8339	0.0000	24807	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-006	14.8934	0.0000	54063	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-007	0.0683	0.0000	248	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-008	8.8313	0.0000	32058	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-009	21.1178	0.0000	76658	2016-2020
	三角镇东升村“三旧”改造项目-010	5.5245	0.0000	20054	2016-2020
	三角镇宫前村“三旧”改造项目-001	0.9516	0.0000	3454	2016-2020
	三角镇宫前村“三旧”改造项目-002	0.1837	0.0000	667	2016-2020
	三角镇宫前村“三旧”改造项目-003	1.7385	0.0000	6311	2016-2020
	三角镇宫前村“三旧”改造项目-004	0.959	0.0000	3481	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	三角镇埭明村“三旧”改造项目-001	0.2936	0.0000	1066	2016-2020
	三角镇埭明村“三旧”改造项目-002	1.5222	0.0000	5526	2016-2020
	三角镇埭明村等三个村“三旧”改造项目-001	8.0801	0.0000	29331	2016-2020
	三角镇龙上村“三旧”改造项目-001	3.0068	0.0000	10915	2016-2020
	三角镇龙上村“三旧”改造项目-002	3.1175	0.0000	11317	2016-2020
	三角镇龙上村等两个村“三旧”改造项目-001	19.2499	0.0000	69877	2016-2020
	三角镇三角村“三旧”改造项目-001	7.0461	0.0000	25577	2016-2020
	三角镇三角村“三旧”改造项目-002	4.974	0.0000	18056	2016-2020
	三角镇三角村等三个村“三旧”改造项目-001	32.6814	0.0000	118633	2016-2020
	三角镇三角村等三个村“三旧”改造项目-002	7.5707	0.0000	27482	2016-2020
	三角镇三角村等三个村“三旧”改造项目-003	5.5008	0.0000	19968	2016-2020
	三角镇三角村等四个村“三旧”改造项目-001	10.8339	0.0000	39327	2016-2020
	三角镇三龙村“三旧”改造项目-001	2.2532	0.0000	8179	2016-2020
	三角镇三龙村“三旧”改造项目-002	0.2676	0.0000	971	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	三角镇三龙村“三旧”改造项目-003	0.2264	0.0000	822	2016-2020
	三角镇三乡村“三旧”改造项目-001	0.7633	0.0000	2771	2016-2020
	三角镇三乡村“三旧”改造项目-002	11.0447	0.0000	40092	2016-2020
	三角镇上坪村“三旧”改造项目-001	2.7654	0.0000	10038	2016-2020
	三角镇上坪村“三旧”改造项目-002	2.0762	0.0000	7537	2016-2020
	三角镇上坪村等两个村“三旧”改造项目-001	1.1372	0.0000	4128	2016-2020
	三角镇上坪村等两个村“三旧”改造项目-002	5.5429	0.0000	20121	2016-2020
	三角镇上坪村等两个村“三旧”改造项目-003	5.73	0.0000	20800	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-001	6.6736	0.0000	24225	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-002	1.946	0.0000	7064	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-003	1.7615	0.0000	6394	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-004	1.2647	0.0000	4591	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-005	1.3281	0.0000	4821	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-006	0.1358	0.0000	493	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-007	0.7507	0.0000	2725	2016-2020
	三角镇湾下村“三旧”改造项目-008	2.4577	0.0000	8921	2016-2020
	三角镇湾下村等两个村“三旧”改造项目-001	7.5092	0.0000	27258	2016-2020
	三角镇湾下村等两个村“三旧”改造项目-002	1.8242	0.0000	6622	2016-2020
	三角镇新塘村“三旧”改造项目-001	0.0169	0.0000	61	2016-2020
	三角镇新塘村“三旧”改造项目-002	0.0389	0.0000	141	2016-2020
	三角镇新塘村“三旧”改造项目-003	0.5703	0.0000	2070	2016-2020
	三角镇新塘村“三旧”改造项目-004	3.2292	0.0000	11722	2016-2020
	三角镇新塘村“三旧”改造项目-005	0.6122	0.0000	2222	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-001	0.0905	0.0000	329	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-002	0.0206	0.0000	75	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-003	0.3154	0.0000	1145	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-004	0.0138	0.0000	50	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-005	1.8647	0.0000	6769	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-006	0.0109	0.0000	40	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-007	5.6624	0.0000	20555	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-008	0.0219	0.0000	79	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-009	1.7561	0.0000	6375	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-010	0.4677	0.0000	1698	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-011	1.8849	0.0000	6842	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-012	2.5377	0.0000	9212	2016-2020
	西郊街道黄塘村“三旧”改造项目-013	1.3462	0.0000	4887	2016-2020
	西郊街道黄塘村等两个村“三旧”改造项目-001	21.9144	0.0000	79549	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-001	1.191	0.0000	4323	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-002	0.3646	0.0000	1323	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-003	1.515	0.0000	5499	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-004	5.9615	0.0000	21640	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-005	0.1619	0.0000	588	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-006	0.187	0.0000	679	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-007	5.3108	0.0000	19278	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-008	4.7634	0.0000	17291	2016-2020
	西郊街道桃西村“三旧”改造项目-009	0.3381	0.0000	1227	2016-2020
	西郊街道桃西村等两个村“三旧”改造项目-001	13.1711	0.0000	47811	2016-2020
	西郊街道桃西村等两个村“三旧”改造项目-002	14.0945	0.0000	51163	2016-2020
	西郊街道桃西村等四个村“三旧”改造项目-001	0.4879	0.0000	1771	2016-2020
	西郊街道桃西村等四个村“三旧”改造项目-002	16.5129	0.0000	59942	2016-2020
	西郊街道桃西村等四个村“三旧”改造项目-003	4.5895	0.0000	16660	2016-2020
	西郊街道西郊村“三旧”改造项目-001	0.92	0.0000	3340	2016-2020
	西郊街道西郊村“三旧”改造项目-002	0.4549	0.0000	1651	2016-2020
	西郊街道西区村“三旧”改造项目-001	0.2046	0.0000	743	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-001	0.0102	0.0000	37	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-002	0.1384	0.0000	502	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-002	0.0138	0.0000	50	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-003	0.0154	0.0000	56	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-004	0.0588	0.0000	213	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-005	0.1071	0.0000	389	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-006	0.0136	0.0000	49	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-007	0.0747	0.0000	271	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-008	0.0201	0.0000	73	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-009	0.2818	0.0000	1023	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-010	0.463	0.0000	1681	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-011	7.8817	0.0000	28611	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-012	0.4433	0.0000	1609	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-013	17.6107	0.0000	63927	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-014	0.0069	0.0000	25	2016-2020
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-015	0.0079	0.0000	29	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	西郊街道寨中村“三旧”改造项目-016	0.2814	0.0000	1021	2016-2020
	西郊街道寨中村等两个村“三旧”改造项目-001	5.1962	0.0000	18862	2016-2020
	西郊街道寨中村等两个村“三旧”改造项目-002	6.4488	0.0000	23409	2016-2020
	西阳镇阁公岭村“三旧”改造项目-001	0.5865	0.0000	2129	2016-2020
	西阳镇阁公岭村“三旧”改造项目-002	0.2425	0.0000	880	2016-2020
	西阳镇龙坑村“三旧”改造项目-001	1.2318	0.0000	4471	2016-2020
	西阳镇龙坑村“三旧”改造项目-002	10.1215	0.0000	36741	2016-2020
	西阳镇龙坑村“三旧”改造项目-003	15.2583	0.0000	55388	2016-2020
	西阳镇罗乐村“三旧”改造项目-001	0.4452	0.0000	1616	2016-2020
	西阳镇罗乐村等两个村“三旧”改造项目-001	15.5776	0.0000	56547	2016-2020
	西阳镇莆田村“三旧”改造项目-001	0.5212	0.0000	1892	2016-2020
	长沙镇小密村“三旧”改造项目-001	5.8264	0.0000	21150	2016-2020
	长沙镇长沙村等两个村“三旧”改造项目-001	14.4784	0.0000	52557	2016-2020
	小计	903.4500	0.0000	3279524	

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
城乡建设用地增减挂钩项目	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-001	2.1139	0.8139	484	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-002	2.0970	0.8073	480	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-003	0.8545	0.0000	196	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-004	0.9606	0.0000	220	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-005	5.1664	1.9890	1183	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-006	3.8169	1.4695	874	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-007	0.8475	0.0000	194	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-009	5.4917	2.1143	1257	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-010	2.1722	0.8363	497	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-011	0.4308	0.0000	99	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-012	4.1209	1.5865	943	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-014	4.6668	1.7967	1068	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-015	2.7922	1.0750	639	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-016	2.2165	0.8534	507	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-017	4.6729	1.7991	1070	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-018	1.4810	0.5701	339	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-019	0.0085	0.0000	2	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-020	1.4931	0.5749	342	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-021	2.1364	0.8225	489	2016-2020
	梅州市梅江区城乡建设用地增减挂钩试点金山街道项目-022	1.6673	0.6419	382	2016-2020
	小计	49.2071	17.7504	11265	
土地复垦	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-001	2.2946	0.8834	54	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-002	1.4172	0.5456	33	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-003	3.4287	1.3200	80	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-004	0.2254	0.0000	5	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-005	4.5954	1.7692	108	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-006	9.6843	3.7285	227	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-007	1.5596	0.6005	36	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-008	4.8485	1.8667	113	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-009	2.7793	1.0701	65	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-010	2.4456	0.9416	57	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-011	3.1432	1.2101	74	2016-2020
	城北镇明阳村等 12 个村土地复垦项目-018	0.1233	0.0000	3	2016-2020
	金山街道福长村土地复垦项目	1.4075	0.0000	33	2016-2020
	梅平高速临时用地土地复垦项目-001	0.5767	0.0000	13	2016-2020
	梅平高速临时用地土地复垦项目-002	0.1753	0.0000	4	2016-2020
	梅平高速临时用地土地复垦项目-003	0.5202	0.0000	12	2016-2020
	梅平高速临时用地土地复垦项目-004	0.5005	0.0000	12	2016-2020

项目类型	项目名称	项目规模	可新增耕地面积	投资规模	建设年限
	梅州粤马混凝土搅拌站土地复垦项目	1.5000	0.5775	35	2016-2020
	三角镇上坪村等3个村土地复垦项目-001	6.1360	2.3624	144	2016-2020
	三角镇上坪村等3个村土地复垦项目-002	2.1526	0.8287	50	2016-2020
	三角镇上坪村等3个村土地复垦项目-003	3.4643	1.3338	81	2016-2020
	西郊街道西郊村土地复垦项目-001	9.8853	0.0000	231	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-001	7.0162	2.7013	164	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-002	3.5879	1.3814	84	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-003	4.3896	1.6899	103	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-004	3.8030	1.4641	89	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-005	9.0204	3.4728	211	2016-2020
	西阳镇龙坑村等3个村土地复垦项目-006	9.8220	3.7815	230	2016-2020
	小计	100.5026	33.5291	2351	
总计		1292.5959	206.0751	3310208	

附表六 梅江区高标准基本农田项目表

项目编号	项目名称	项目类型	项目规模	可补充耕地面积	投资规模	建设期限
1	2016 年度梅江区西阳镇四坪村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	76.25	0	171.57	2016 年
2	2016 年度梅江区西阳镇大平村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	47.67	0	107.25	2016 年
3	2016 年度梅江区西阳镇莆田村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	28.44	0	63.99	2016 年
4	2016 年度梅江区西阳镇新田村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	87.64	0	197.19	2016 年
5	2017 年度梅江区城北镇三村村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	33.77	0	75.97	2017 年
6	2017 年度梅江区城北镇银营村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	57.92	0	130.32	2017 年
7	2018 年度梅江区城北镇玉西村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	47.20	0	106.19	2018 年
8	2018 年度梅江区城北镇岭上村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	34.79	0	78.28	2018 年
9	2018 年度梅江区城北镇群益村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	22.45	0	50.51	2018 年
10	2018 年度梅江区城北镇扎上村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	57.50	0	129.39	2018 年

项目 编号	项目名称	项目类型	项目规模	可补充耕地 面积	投资规模	建设期限
11	2018 年度梅江区城北镇明阳村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	10.91	0	24.54	2018 年
12	2018 年度梅江区城北镇扎下村高标准基本农田建设项目	高标准基本农田建设	37.97	0	85.44	2018 年
小计			542.5	0	1220.65	——

附 图

附图一 梅江区土地利用现状图（2015 年）

附图二 梅江区高标准基本农田建设潜力分布图

附图三 梅江区垦造水田潜力分布图

附图四 梅江区农村建设用地整理潜力分布图

附图五 梅江区城镇低效用地潜力分布图

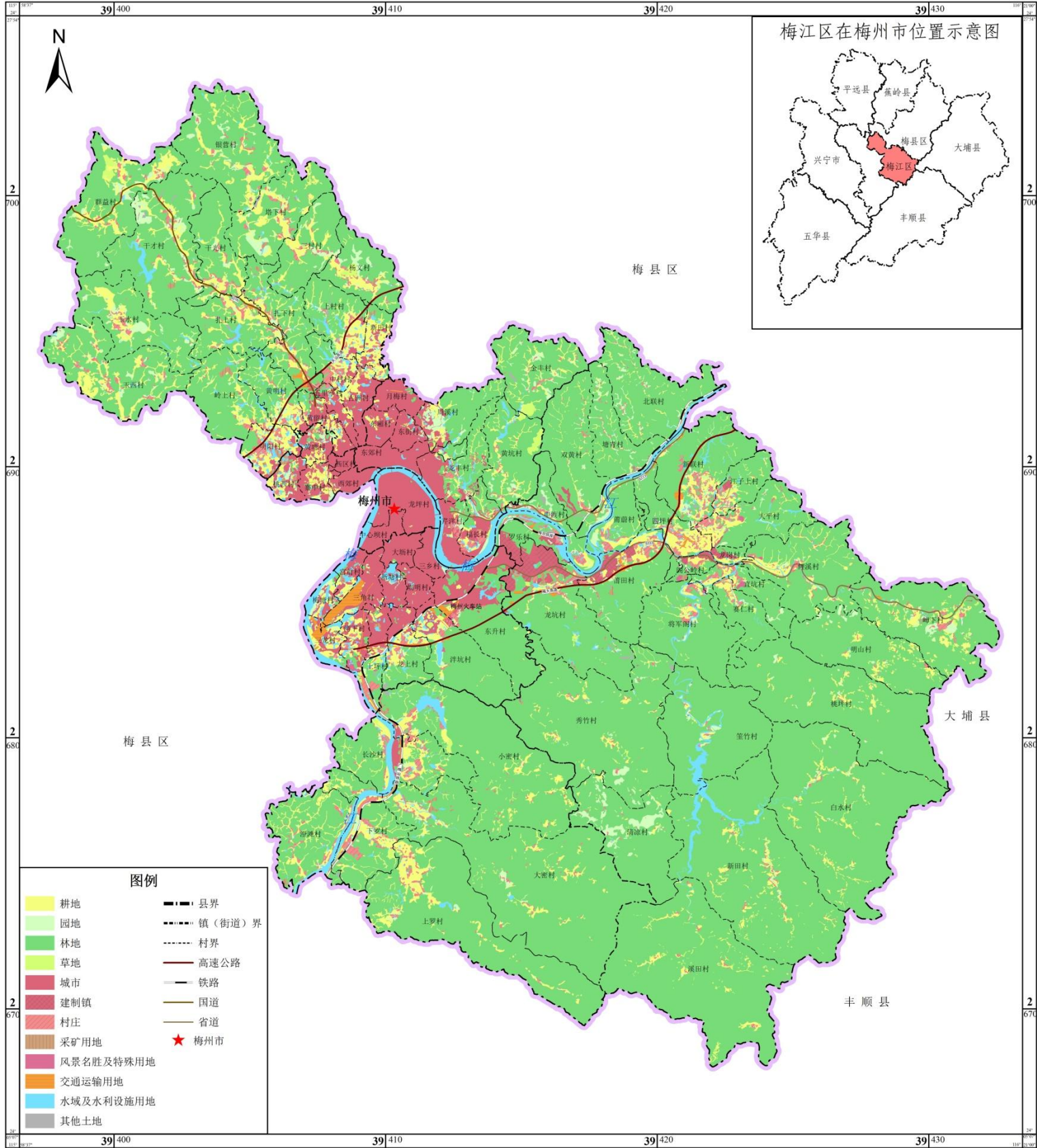
附图六 梅江区土地复垦潜力分布图

附图七 梅江区宜耕后备土地资源开发潜力分布图

附图八 梅江区高标准基本农田建设项目规划图

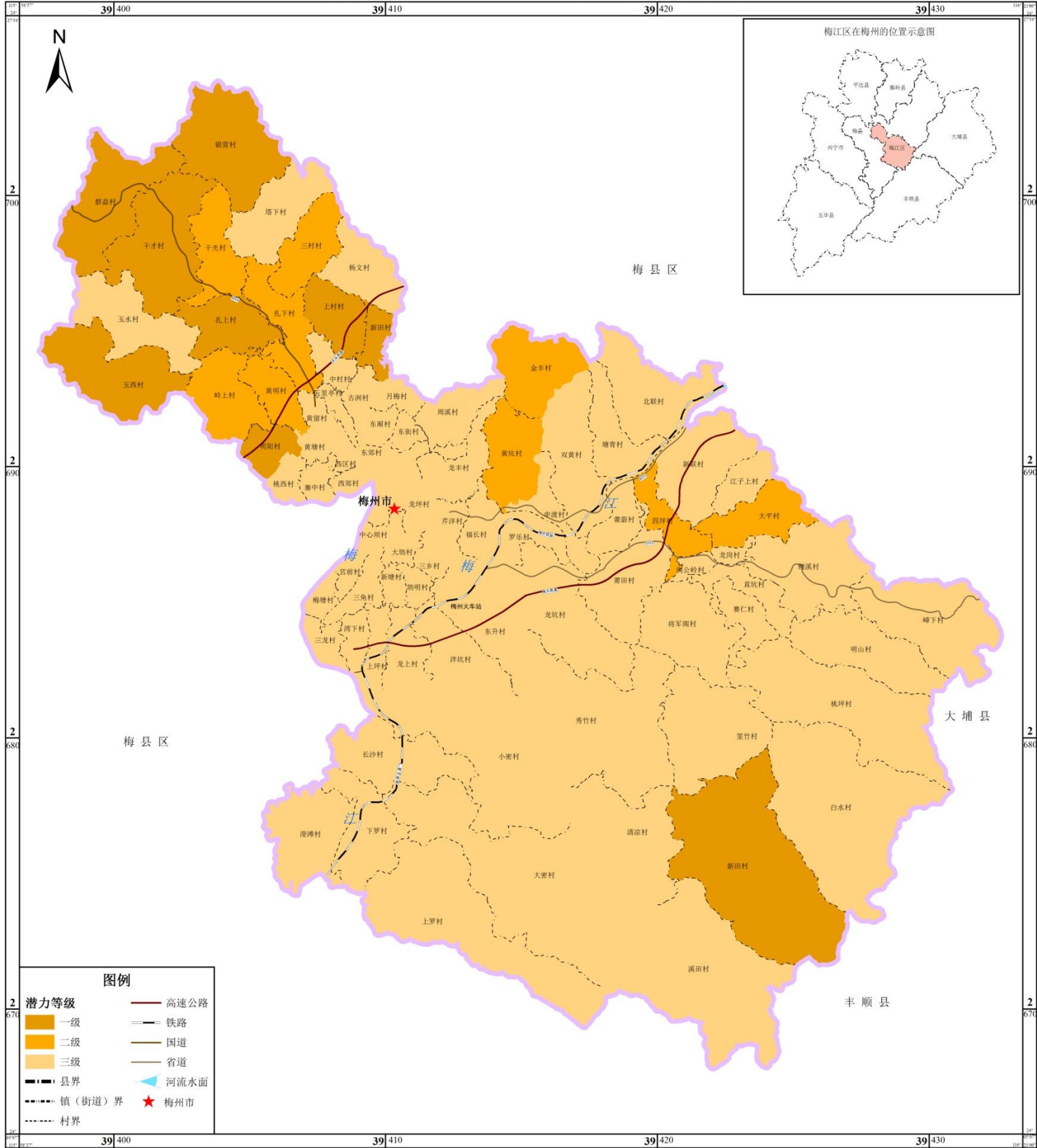
附图九 梅江区土地整治项目规划图

梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）
土地利用现状图（2015年）



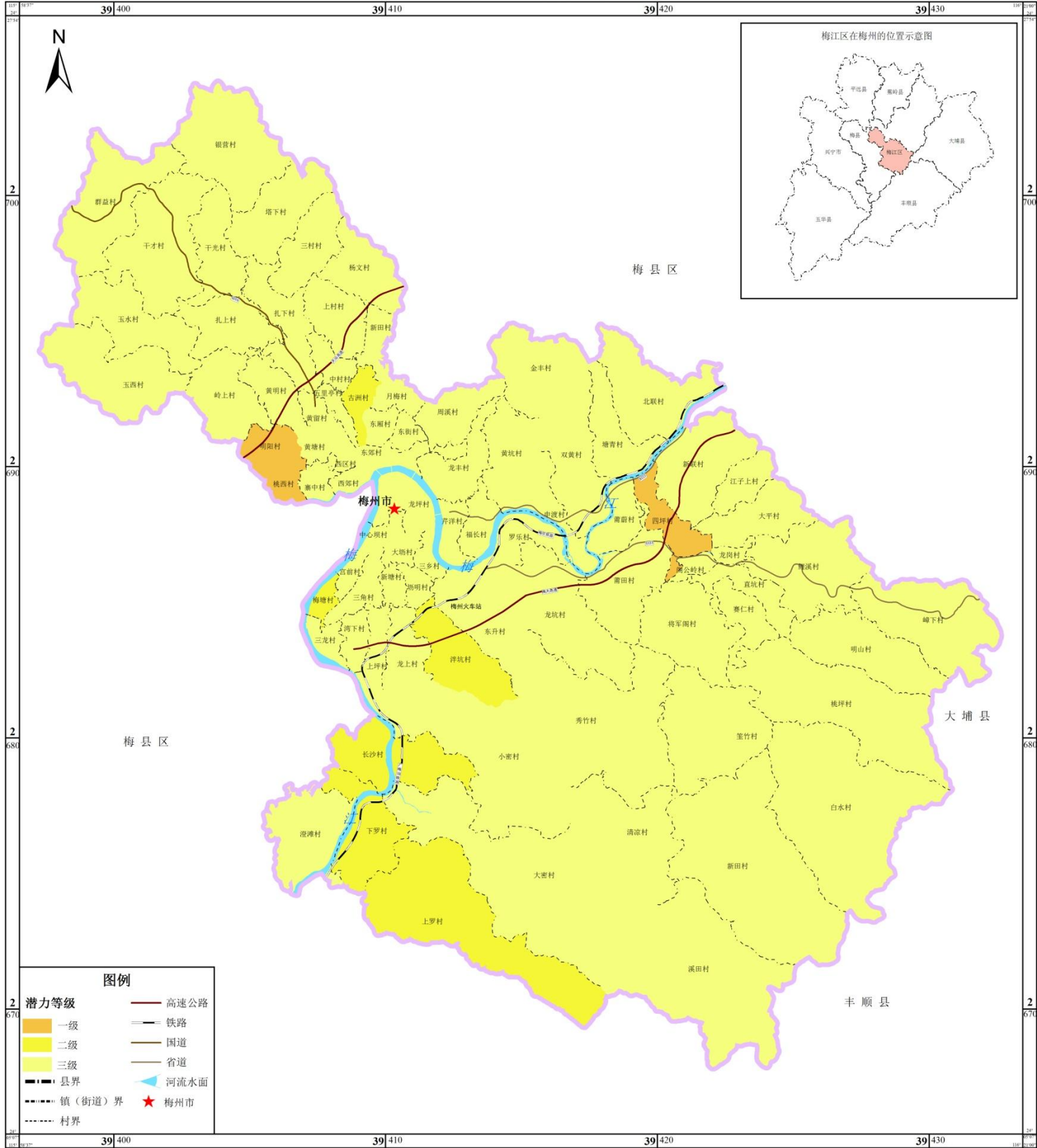
梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

高标准基本农田建设潜力分布图



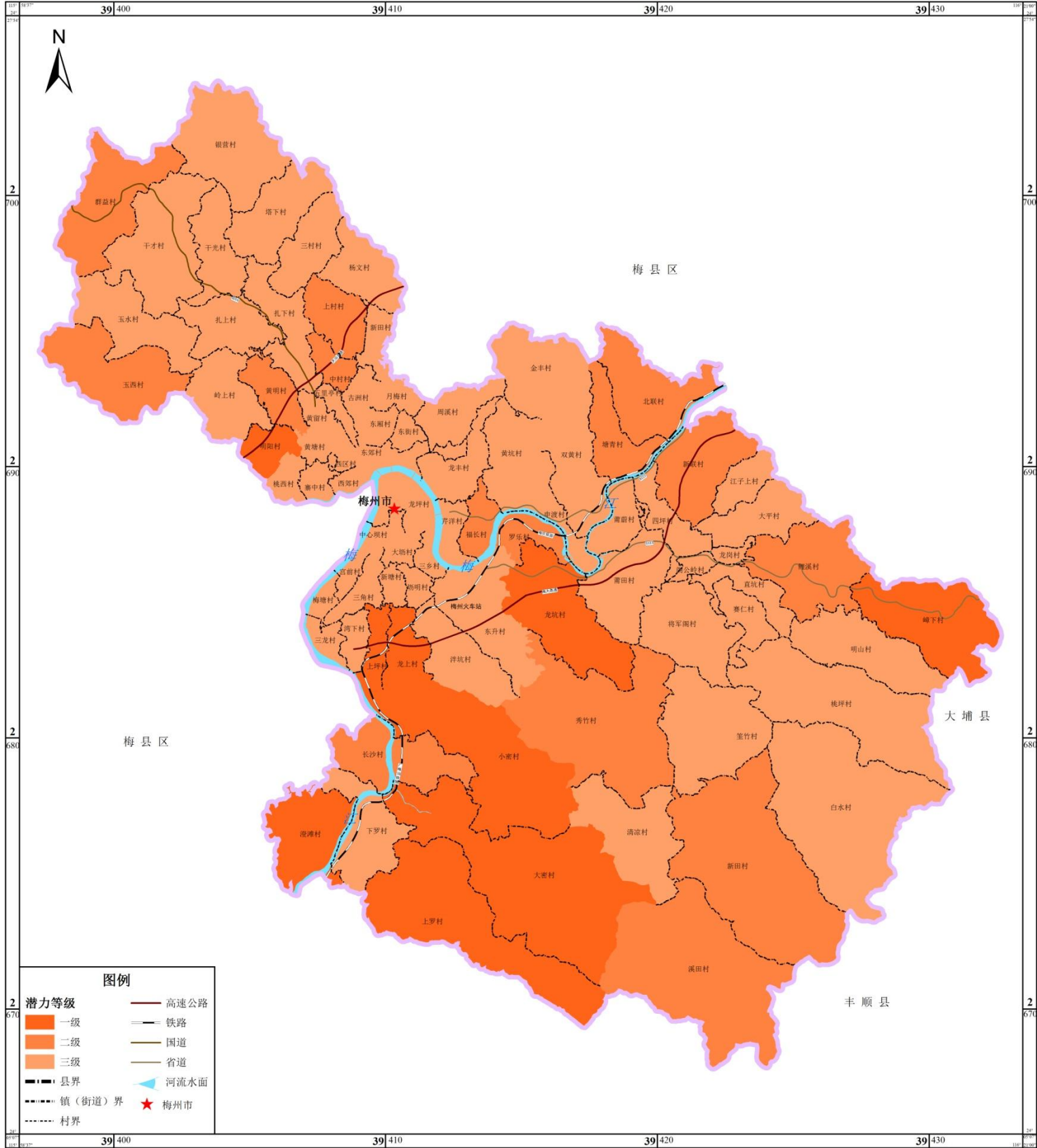
梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

垦造水田潜力分布图



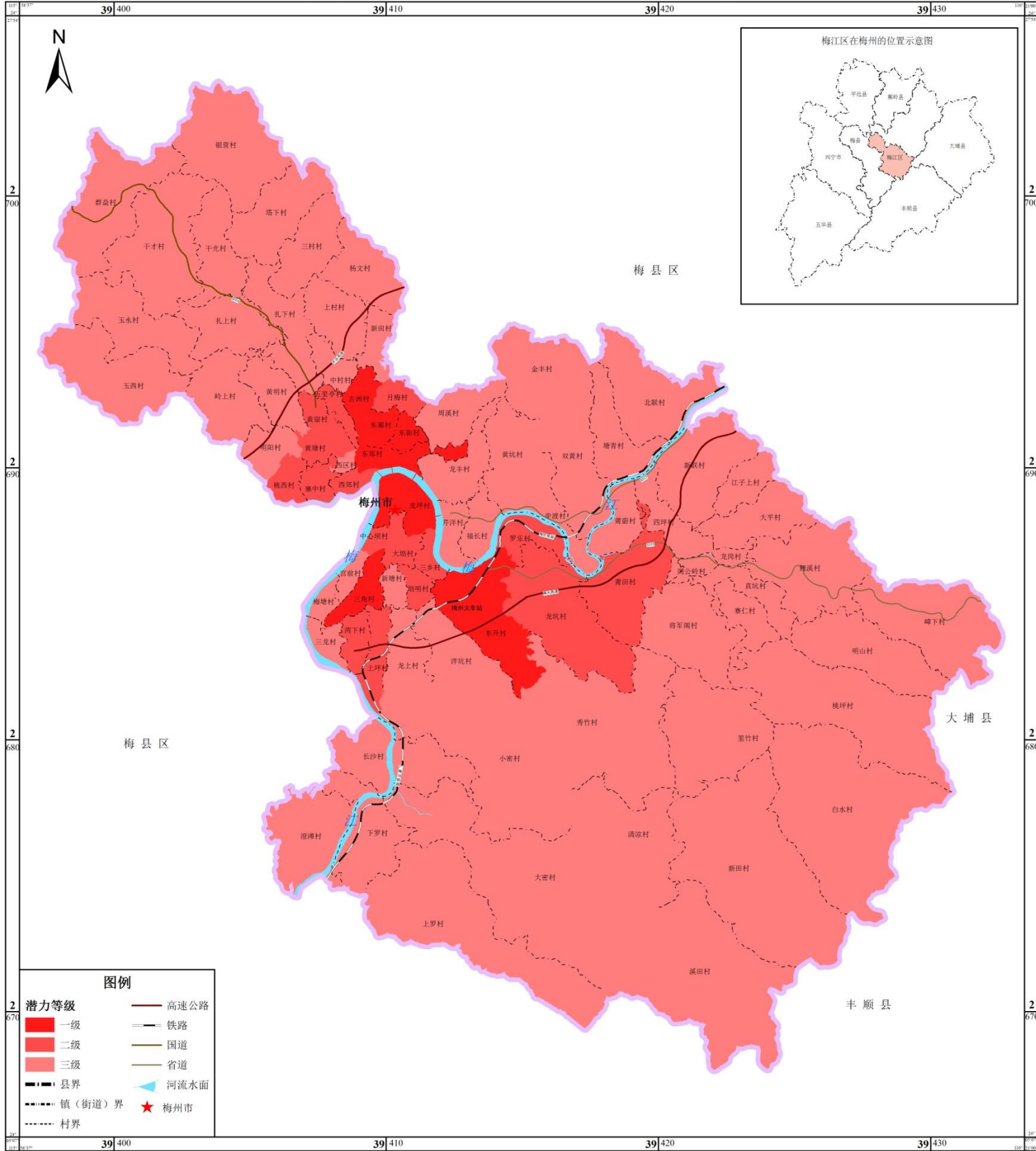
梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

农村建设用地整理潜力分布图



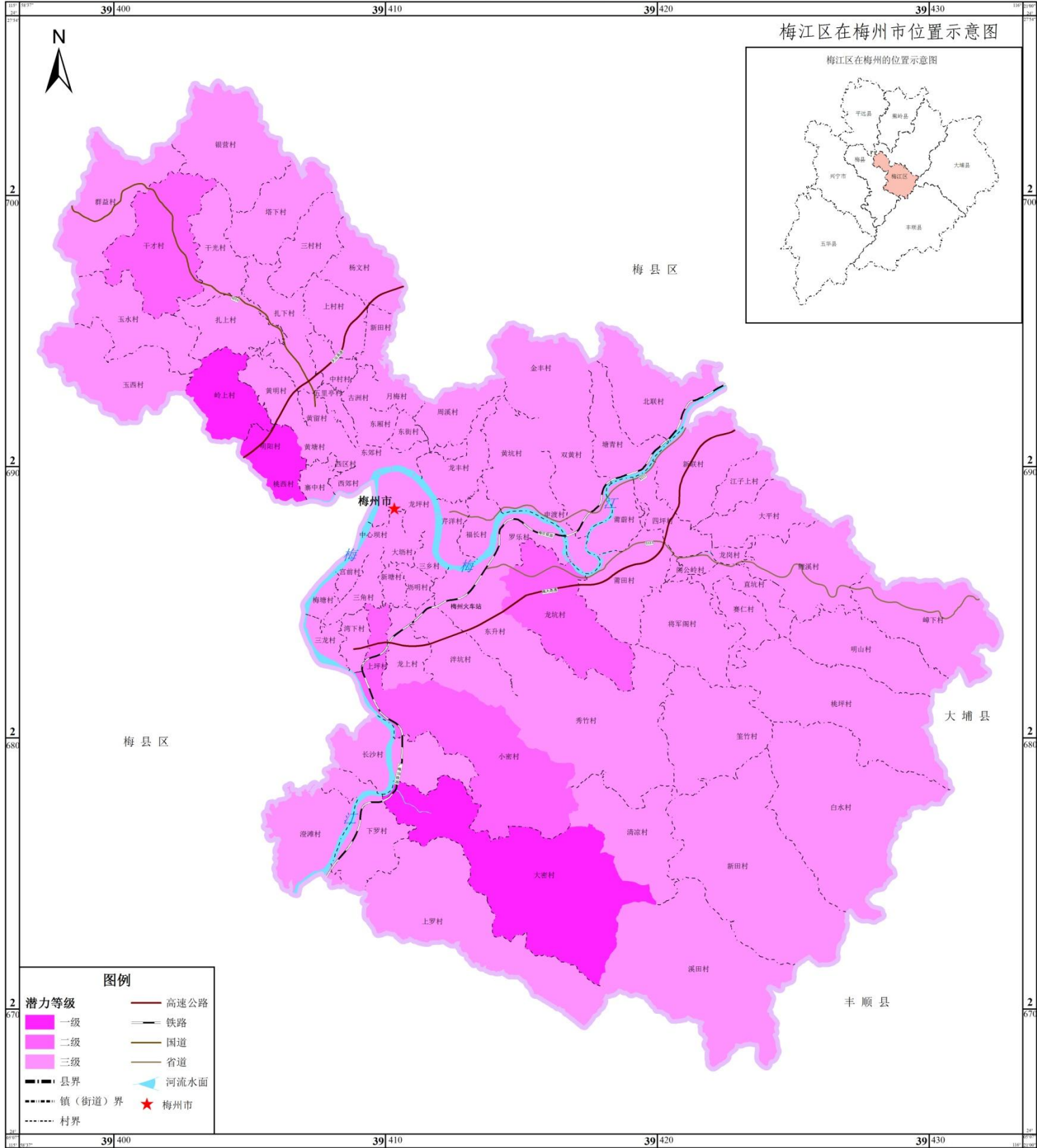
梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

城镇工矿建设用地整理潜力分布图



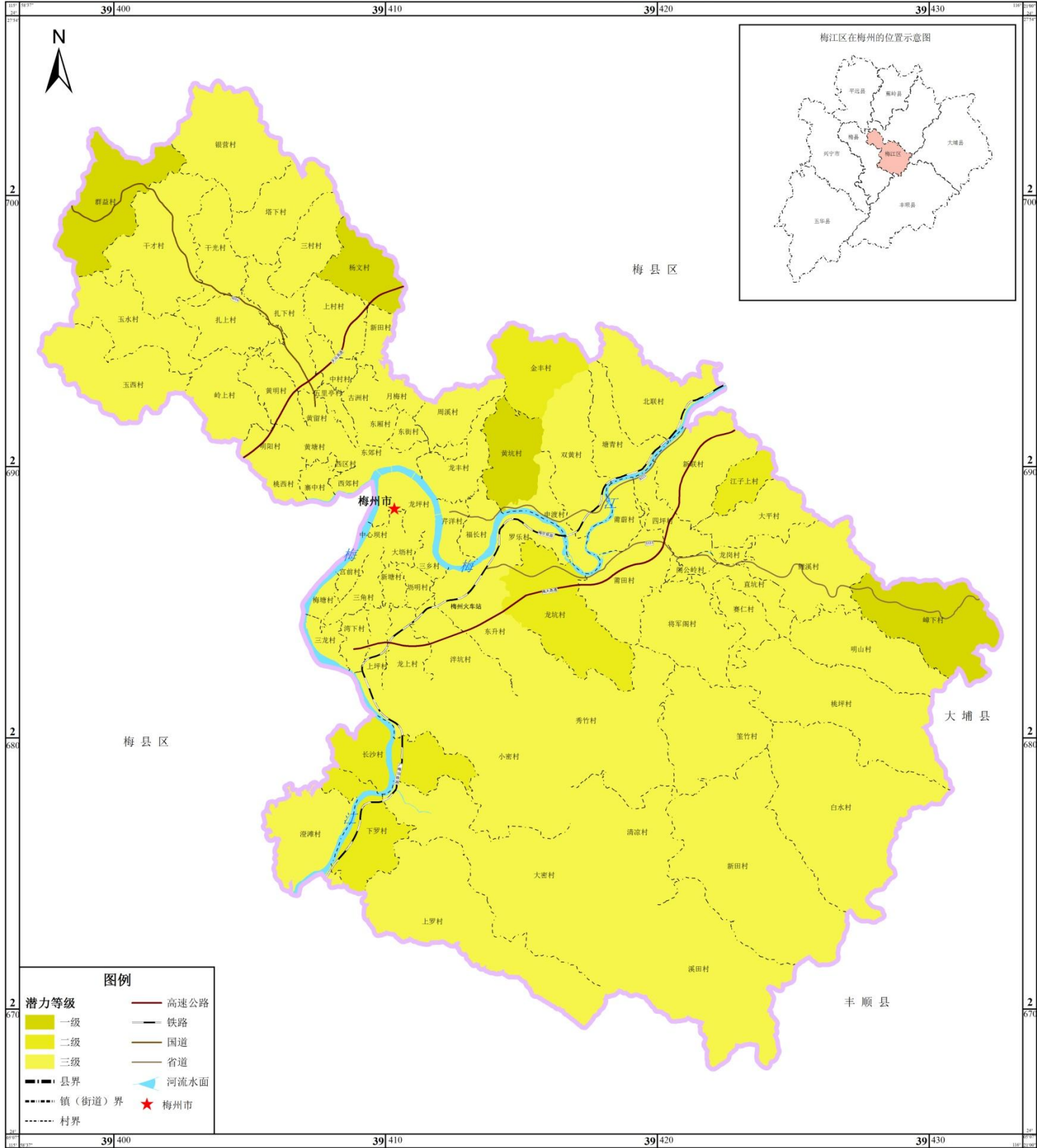
梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

土地复垦潜力分布图

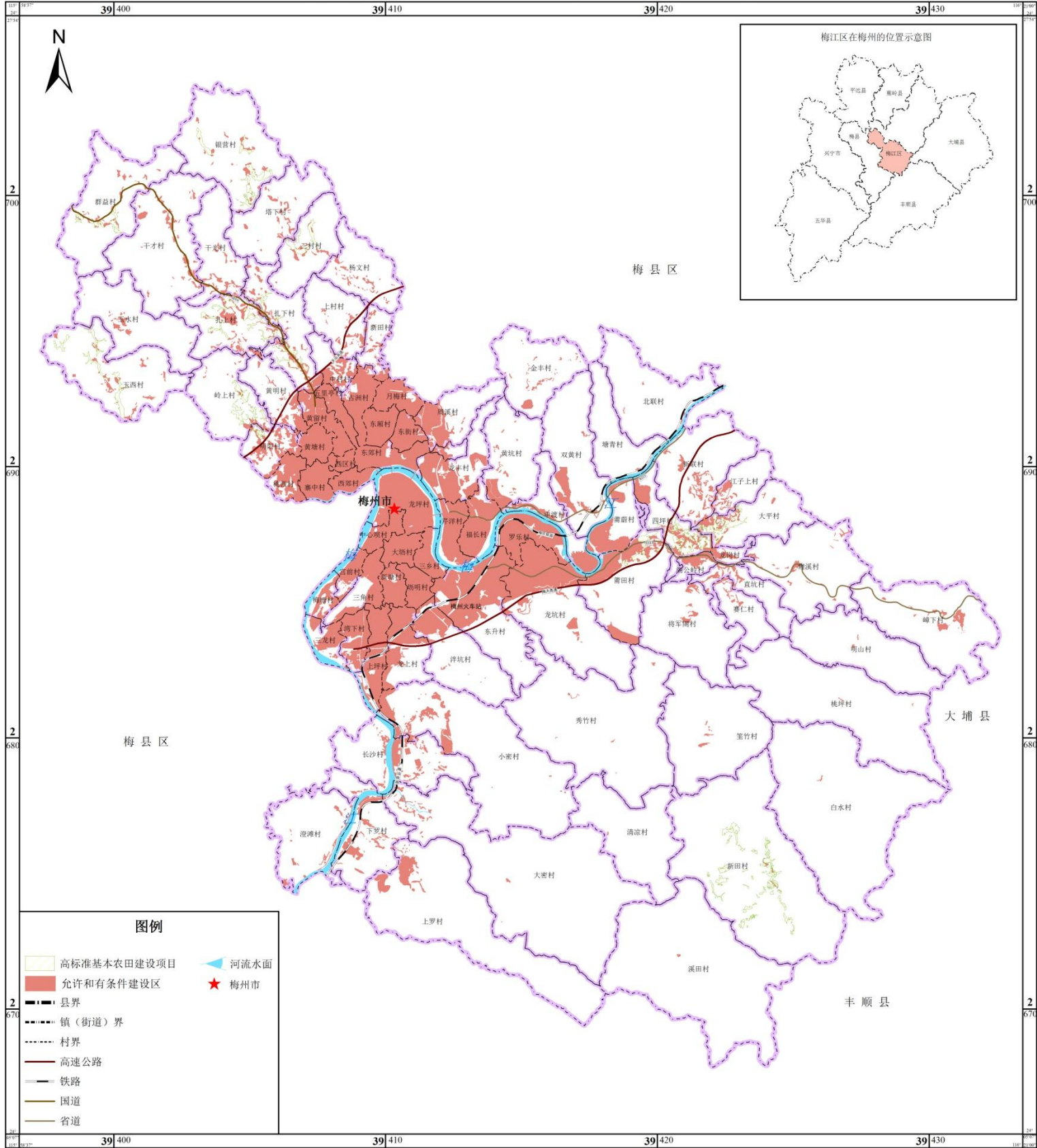


梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

宜耕后备土地资源开发潜力分布图



梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）
高标准基本农田建设项目规划图



梅州市梅江区土地整治规划（2016-2020年）

土地整治项目规划图

