

梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目

绩效评价报告

评价机构：广东大川会计师事务所（普通合伙）（盖章）



此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机“扫一扫”或进入注册会计师行业统一监管平台（<http://acc.mof.gov.cn>）进行查验。
报告编码：粤2406XFE132



目录

第一部分：绩效报告	2
一、项目概要	2
（一）项目概况	2
（二）绩效目标	3
（三）评价金额及支出使用情况	3
二、评价结论与绩效分析	3
三、主要绩效	5
四、存在问题	5
五、改进措施	6
第二部分：分析报告	6
一、基本情况	6
（一）项目基本情况	6
（二）绩效目标	11
（三）资金安排及使用情况	14
二、绩效指标分析	16
（一）决策	17
（二）管理	19
（三）产出分析	25
（四）效益分析	27
三、绩效评价报告的使用限制说明	29
附件 1	30
附件 2	32



梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目

绩效评价报告

广大会师专审字[2024]第 251 号

梅州市梅江区财政局：

为贯彻落实中央、省关于全面实施预算绩效管理的重大部署，加强梅江区预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《广东省财政厅关于加快推进市县全面实施预算绩效管理的通知》（粤财绩〔2020〕2号）、《广东省专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》（粤财债〔2021〕81号）、《中共梅州市梅江区委梅州市梅江区人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（梅区明电〔2020〕41号）、《梅州市财政局关于印发〈梅州市财政支出绩效评价实施办法〉的通知》（梅区财评字〔2015〕6号）、《梅江区财政局关于做好2024年区级财政重点评价工作的通知》（梅区财绩字〔2024〕5号）文件要求，广东大川会计师事务所（普通合伙）（以下简称“评价专家组”）接受梅州市梅江区财政局委托，对梅州市第二中医医院（以下简



称“该单位”）负责的梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目（以下简称“该项目”）开展绩效评价。评价专家组经与梅州市梅江区财政局座谈、被评价单位搜集评价佐证材料及填写自评报告，对被评价单位自评材料审核、综合分析后，形成了重点绩效评价项目报告。

项目评价基准时间为 2023 年 12 月 31 日。

第一部分：绩效报告

一、项目概要

（一）项目概况

1.项目基本信息

项目位于梅州市梅江区，用地条件为医疗卫生用地，用地周边主要为商业及居住区。拟在梅州市第二中医医院南院区建设胸痛中心专用介入手术室，周边有一定基础服务设施。生活配套设施完善，交通便利。

2.行业相关政策

中共广东省委、广东省人民政府发布的《关于推动北部生态发展区高质量发展的意见》提出将北部生态发展区县级人民医院和中医院纳入省内三甲医院帮扶的范围，支持县级中医院和综合性医院中医、妇女保健、儿童保健专科建设，胸痛中心的建设有助于推动第二中医医院积极参与高水平医院的跨区域联动“一对一”帮扶，推进高水平医院和中医特色重点医院建设，打造省级区域医疗中心。

3.项目建设内容



该项目经两次审批调整后建设内容为：改造总面积约 93.62 平方米，包括对新住院综合大楼 13 层胸痛中心介入手术室按照胸痛中心有关建设标准，进行规范化装修升级改造，建设成胸痛中心 DSA 介入手术室及配套业务用房，并对南院区门诊大楼一楼重症监护室改造升级，工程建设内容主要包括洁净装饰装修、给排水、消防、洁净空调通风、电气安装、标志标牌安装等以及医疗配套设备购置。

（二）绩效目标

项目总体绩效目标：胸痛中心的建设目的为便于胸痛患者及时就诊并确诊，通过一系列规范的检查避免误诊或者漏诊，以降低胸痛患者的病死率及改善患者的预后；同时医院可以通过胸痛中心建设优化资源配置，为急性心肌梗死、主动脉夹层、肺动脉栓塞等以急性胸痛为主要临床表现的急危重症患者提供快速诊疗通道。

该项目建成后，预计年服务数量增加 2500 人次，提高区域内医疗服务能力；平均年增加收益 500.00 万元左右。

（三）评价金额及支出使用情况

该项目总投资 5,399.15 万元，其中专项债券资金 5,000.00 万元，自筹资金 399.15 万元。至 2023 年 12 月 31 日，项目支出金额为 5,000.00 万元，均为专项债券资金。

二、评价结论与绩效分析

通过自评材料书面审核、与项目单位沟通、现场核查相结合



的方式，该项目管理体系相对完善，绩效目标基本实现，在资金管理及产出时效方面有待加强。根据构建的项目绩效评价指标体系及评分标准（见附件1），评定梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目资金使用绩效得分为87.53分，绩效等级为“良好”。

一级指标	二级指标	各项指标分	平均分
决策	项目决策	10	9
	绩效目标	14	11
	资金投入	6	6
管理	预算管理	3	3
	资金管理	14	11
	偿债风险防控	8	8
	事项管理	5	5
产出	产出数量	5	5
	产出质量	5	5
	产出时效	4	2
	经济成本	10	10
	社会成本	3	3
	生态环境成本	3	2.07
效益	实施效果	6	6



一级指标	二级指标	各项指标分	平均分
	满意度	4	3.46
合计		100	87.53

三、主要绩效

通过该单位提供单位小程序反馈，项目建成后，于2024年10月21日，首例经皮冠状动脉介入手术（PCI），在梅州市第二中医医院内五科（心血管内科）顺利开展。手术采取皮冠状动脉腔内形成术及支架植入术，手术历时60分钟，术程顺利，成功为患者心脏冠动脉左前降支近中段置入金属支架1枚，患者左前降支近中段重度狭窄病变处血流明显改善，远端血流畅通，患者术后生命体征平稳。日前，患者已康复出院。

四、存在问题

（一）项目决策论证不充分，项目实际建设规模、内容及总投资对比项目可行性研究报告批复有所调整。

可行性研究报告批复该项目将南院区门诊大楼重症监护室、住院楼一楼病房500平方米改造为胸痛中心项目估算总投资为5,747.51万元。因项目选址不符合《广东省未成年人保护条例》辐射安全距离。重新选址调整后的批复为将新住院综合大楼13层胸痛中心介入手术室装修改造为第二中医医院胸痛中心DSA介入手术室及配套业务用房，并对南院区门诊大楼一楼重症监护室进行升级改造，更换设备，总面积约93.62平方米，概算总投资为5,399.15平方米。



（二）项目所设定的绩效目标设置不符合客观实际，项目总投资及建设地点、面积变更后，未更新调整绩效目标及目标值、绩效目标难以分阶段细化分解。

（三）部分专项债券资金拨付和使用进度与项目建设进度不匹配、支付审批手续不符合相关制度规定。

（四）项目实际开工日期、项目整体建设时间与项目可行性研究报告批复的不一致。

五、改进措施

（一）项目建设前须经专家论证和集体决策等程序，全面评估项目情况。

（二）绩效目标设置应根据项目实施情况进行相应调整，重新设定绩效目标及目标值，使设定的绩效目标具有清晰、细化、可衡量。

（三）专项债券资金拨付和使用进度需与项目建设进度相匹配、严格按照项目合同约定拨付款项，避免出现先支付后验收的情况，充分保障专项债券资金支出的合规性。

（四）项目建设前须经专家论证和集体决策等程序，建立有效的项目管理机制，确保项目按期开工、如期竣工。

第二部分：分析报告

一、基本情况

（一）项目基本情况

1.项目立项背景

（1）国家层面：实现重大疾病救治相关专业统筹协调，为重大



疾病患者提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务，提升重大急性病医疗救治质量和效率。

急性心肌梗死、重度创伤（复合伤）、脑卒中、危重孕产妇及危重儿童和新生儿等已成为威胁人民群众生命安全的主要重大疾病，具有起病急、病（伤）情危重、病死率和致残率高等特点。实践证明，建立胸痛、创伤、卒中、危重孕产妇及危重儿童和新生儿救治中心，以中心为龙头、以基层医疗卫生机构为依托、以信息化手段为支撑，建立健全心脑血管疾病、重度创伤、危重孕产妇及危重儿童和新生儿的分级诊疗体系和机制，有助于最大程度提高救治成功率、降低死亡率，提升重大疾病防治水平，造福广大人民群众。

（2）广东省层面：提高我省中医医院急性胸痛相关疾病的救治能力和效率，保障人民群众身体健康。

《广东省中医药局办公室关于进一步推进中医医院胸痛中心建设工作的通知》提出：各地市要按照《广东省卫生健康委办公室关于提质增效进一步加强胸痛中心建设管理的通知》（粤卫办医函[2021]97号）要求，统筹指导和推进本辖区内的中医医院做好胸痛中心建设管理工作，积极督导辖区内具备条件的二级以上中医医院尽快启动胸痛中心建设，其中尚不具备建设基层版胸痛中心条件的中医医院要建设胸痛救治单元。各医院负责人要深入理解区域协同救治体系的基本理念，熟悉本地其他医疗机构胸痛中心的救治现状和本地急救模式，依据本院救治能力，明确角色定位，融入本地区域胸痛中心协同救治体系，为急性胸痛患者提供



规范诊疗服务。

各中医医院要创新急诊急救服务，加快胸痛中心建设进度，提升医疗服务能力，切实保障胸痛患者生命安全，不断增强人民群众获得感。进一步加强相关临床专科建设，提升院前院内急诊急救能力，做好胸痛患者的接诊和转诊工作。

(3) 梅州市层面：进一步完善医疗质量管理与控制体系，健全覆盖主要专业的全市医疗质量控制组织。

《梅州市卫生健康事业发展“十四五”规划》中提出进一步完善医疗质量管理与控制体系，健全覆盖主要专业的全市医疗质量控制组织。完善医疗质量安全管理制度和规范，严格落实医疗质量安全核心制度。规范诊疗行为，全面实施临床路径管理，健全医疗技术临床应用监管，严控院内感染。鼓励公立医院加强住院服务管理，对全院床位和护士资源实行统一管理、统筹调配。加强医院感染管理。引导三级公立医院推广预约诊疗和日间服务，提高日间手术占择期手术的比例。建设市县镇三级城乡区域全覆盖、水陆空立体化全方位院前急救服务体系。建立胸痛、创伤、中毒、卒中、危重孕产妇、危重儿童和新生儿等重大急性病救治中心，提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务。建立健全血液供应保障机制。健全化解医疗纠纷的长效机制，构建和谐医患关系。积极运用互联网、人工智能等技术，优化服务流程，改善群众就医体验；实施提升医疗卫生服务能力“百县”工程。根据全省统一部署，在各县（市、区）人民医院、中医院、妇幼保健机构中遴选县级医院，重点建设县级胸痛、卒中、创伤、危重



孕产妇、危重儿童和新生儿救治中心等五大救治中心。

2.项目相关政策

中共广东省委、广东省人民政府发布的《关于推动北部生态发展区高质量发展的意见》提出将北部生态发展区县级人民医院和中医院纳入省内三甲医院帮扶的范围，支持县级中医院和综合性医院中医、妇女保健、儿童保健专科建设，胸痛中心的建设有助于推动第二中医医院积极参与高水平医院的跨区域联动“一对一”帮扶，推进高水平医院和中医特色重点医院建设，打造省级区域医疗中心。

综上所述，规划实施梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目是积极响应中央、省、市、县各级政府的规划部署，项目建设有助于推动梅州市同粤港澳大湾区优质医疗卫生资源紧密合作，推动粤港澳大湾区医疗卫生融合发展。同时项目完成建设后，有助于梅州市第二中医院提升医疗服务能力，切实保障胸痛患者生命安全，不断增强人民群众的获得感，提升院前院内的急诊急救能力，因此本项目的建设意义重大，理由充足、迫切性强、具备建设条件。

3.项目实施及完成情况

（1）立项批复：2022年11月10日，梅州市梅江区发展和改革局下发《关于梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目可行性研究报告的批复》（梅江发改投审〔2022〕113号），批复项目建设规模及内容为：按照胸痛中心有关建设标准将南院区门诊大楼重症监护室、住院楼一楼病房装修改造为第二中医医院胸痛中



心，总面积约 500.00 平方米，工程包括洁净装饰装修、给排水、消防、洁净空调通风、电气安装、标志标牌安装等以及医疗配套设备购置等。项目估算总投资 5,747.51 万元，其中：工程建设费用 365.00 万元，工程建设其他费用 137.74 万元，医疗配套设备购置费 5,194.50 万元，预备费 50.27 万元。项目拟建设工期：5 个月。

（2）第一次项目建设规模调整：2023 年 5 月 16 日，梅州市梅江区发展和改革局下发《关于梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目初步设计概算的批复》（梅江发改投审〔2023〕32 号），该批复项目概算总投资 5,450.27 万元，其中工程建设费用 143.88 万元，工程建设其他费用 92.94 万元，医疗设备购置费 5,194.50 万元，预备费 18.95 万元。建设内容及规模为：按照胸痛中心有关建设标准将南院区住院楼一楼病房装修改造为第二中医医院胸痛中心 DSA 介入手术室及配套业务用房，并对门诊大楼一楼重症监护室进行升级改造，总面积约 345.53 平方米，工程包括洁净装饰装修、给排水、消防、洁净空调通风、电气安装、标志标牌安装等以及医疗配套设备购置等。

（3）第二次项目建设规模及内容调整：2023 年 10 月 26 日，梅州市梅江区发展和改革局下发《关于调整梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目建设规模、内容和总投资的批复》（梅江发改投审〔2023〕55 号），该批复调整后梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目概算总投资 5,399.15 万元，其中工程建设费用 102.34 万元，工程建设其他费用 87.61 万元，医疗设备购置费 5,194.00



万元,预备费 15.20 万元。建设内容及规模为:将新住院综合大楼 13 层胸痛中心介入手术室装修改造为第二中医医院胸痛中心 DSA 介入手术室及配套业务用房,并对南院区门诊大楼一楼重症监护室进行升级改造,更换设备,总面积约 93.62 平方米,工程主要包括洁净装饰装修、给排水、消防、洁净空调通风、电气安装、标志标牌安装等以及医疗配套设备购置等。其他事项仍按梅江发改投审〔2022〕113 号、〔2023〕32 号文批准内容执行。

该项目截止 2023 年 12 月 31 日,装修改造工程尚未完工验收,项目专项债资金已支付设备购置及工程建设进度款共 5,000.00 万元。

至 2024 年 10 月 14 日,梅州市政佳建设有限公司出具“梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目”工程竣工验收报告。2024 年 10 月 21 日,该项目建成后首次进行手术并取得手术成功。

(二) 绩效目标

胸痛中心是为了能够快速有效地救治心肌梗死等以胸痛为主要临床表现的危及生命的重症患者,由急诊科、心内科、心外科等科室人员共同工作建设的全程绿色通道。胸痛中心的建设目的为便于胸痛患者及时就诊并确诊,通过一系列规范的检查避免误诊或者漏诊,以降低胸痛患者的病死率及改善患者的预后;同时医院可以通过胸痛中心建设优化资源配置,为急性心肌梗死、主动脉夹层、肺动脉栓塞等以急性胸痛为主要临床表现的急危重症患者提供快速诊疗通道。采用快速、标准化的诊断方案对胸痛患者提供更快和更准确的评估和诊疗,显著降低胸痛确诊时间、降



低急性 ST 段抬高心肌梗死(STEMI)再灌注治疗时间、缩短住院时间、再次就诊次数和再住院次数，减少不必要检查费用，改善患者健康相关生活质量和就诊满意度。梅州市第二中医医院胸痛中心的建设有助于补齐医院急性胸痛医疗卫生领域短板弱项，进一步提升急性胸痛相关疾病的救治能力和效率，有力保障人民群众的身心健康。

该项目建成后，预计年服务数量增加 2500 人次，提高区域内医疗服务能力；平均年增加收益 500.00 万元左右。

单位具体绩效目标如下表：

项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	2023 年度指标值
产出指标	数量指标	增加就诊人次	1250
		改善医疗质量	得到改善
	质量指标	工程合格率	100%
		验收合格率	100%
	时效指标	项目开工时间	准时
		项目按计划开工率 (%)	100%
		当年度建设进度	60%
		预计完工时间	2023 年 7 月底
	成本指标	项目投资概算（万 元）	5,732.56



一级指标	二级指标	三级指标	2023 年度指标值
		融资成本（万元）	185.00
		项目运营成本情况	合理范围
效益指标	经济效益指标	项目运营收入	315.13
		项目运营成本	27.56
		项目相关税费	0.00
	社会效益指标	规范临范路径	得到规范
		提高救治成功率	得到提高
		增加就诊人次	2500
	可持续影响指标	经济上可持续	315
		国家政策和规划相关保障上可持续	可持续
		解决痛点、难点和群众期盼的问题个数	1 个，100%
	服务对象满意度指标	受益或者覆盖的区域个数、个数	1 个，100%
		服务对象满意度	95%以上
偿债风险指标	融资与收益平衡指标	项目全生命周期预期收益与融资规模保障倍数	1.2 以上
		期限匹配	相匹配
		年度收到平衡（每年	整体收到平衡且有结余



一级指标	二级指标	三级指标	2023 年度指标值
		年末净现金流)	
	债券还本付息指标	已还本付息金额/应付还付息金额	100%
		还本付息及时率 (%)	100%

(三) 资金安排及使用情况

本项目专项债券资金 5,000.00 万元，其中 2023 年 8 月 16 日资金到账 2,000.00 万元，2023 年 9 月 15 日资金到账 3,000.00 万元。至 2023 年 12 月 31 日，项目支出金额为 5,000.00 万元，均为专项债券资金。具体收支明细如下表：

资金到位情况表

单位：万元

资金到位时间	金额	资金来源
2023 年 8 月 17 日	2,000.00	粤财债〔2023〕49 号
2023 年 9 月 18 日	3,000.00	粤财债〔2023〕57 号
合计	5,000.00	

资金拨付情况表

单位：万元

序号	支出摘要	支出日期	支出金额	收款单位
1	胸痛中心设备款——麻醉视频喉镜、心肺复苏机、加温加压输注仪	2023 年 8 月 22 日	42.99	广州玥恺贸易有限公司



序号	支出摘要	支出日期	支出金额	收款单位
2	胸痛中心设备款——呼吸机、无创呼吸机、全胸振荡排痰机	2023 年 8 月 22 日	194.10	江西翔瑞医药科技有限公司
		2023 年 9 月 15 日	194.10	
3	胸痛中心设备款——全自动内镜清洗消毒机、呼吸机	2023 年 8 月 22 日	166.40	宜春市哈尼医疗器械有限公司
		2023 年 10 月 18 日	166.40	
4	胸痛中心设备款——128 排 CT	2023 年 9 月 15 日	1,236.01	广东康叠科技有限公司
		2023 年 11 月 21 日	321.49	
5	胸痛中心设备款——DR	2023 年 9 月 19 日	248.00	梅州市康大贸易有限公司
6	胸痛中心设备款——麻醉系统、监护仪	2023 年 9 月 19 日	156.70	江西汇能医疗器械有限公司
7	胸痛中心设备款——麻醉机 4 台、监护仪 4 台	2023 年 9 月 19 日	223.60	江西红昭医疗器械有限公司
8	胸痛中心设备款——18 导心电工作站、监护仪、输液泵、视频喉镜、医用器械干燥柜	2023 年 9 月 19 日	101.60	广东宸鸿医疗器械有限公司
9	胸痛中心物联网应用系统项目	2023 年 9 月 19 日	114.00	梅州市骏海信息工程有限公司
		2023 年 12 月 11 日	218.82	
10	胸痛中心信息化基础完善项目	2023 年 9 月 19 日	53.70	广州卓阳信息科技有限公司
		2023 年 12 月 11 日	72.29	
11	胸痛中心消毒供应物联网溯源系统项目	2023 年 9 月 19 日	18.30	广东教云实业有限公司
		2023 年 12 月 11 日	27.36	
12	胸痛中心建设项目可行性研究报告咨询费	2023 年 9 月 19 日	4.00	广东信仕德建设项目管理有限公司梅县分公司
13	胸痛中心设备款——彩色超声诊断仪	2023 年 9 月 19 日	318.80	江西凌鹤医疗科技有限公司
14	胸痛中心设备款——主动脉内球囊反搏泵、呼吸机	2023 年 9 月 19 日	304.60	国药控股梅州有限公司



序号	支出摘要	支出日期	支出金额	收款单位
15	胸痛中心可研评审服务费	2023 年 10 月 16 日	2.50	广东华鼎新维设计工程有限公司
16	胸痛中心设备款—医用血管造影 X 射线系统	2023 年 10 月 16 日	399.71	江西若佑贸易有限公司
		2023 年 12 月 29 日	328.17	
17	胸痛中心建设项目初步设计费预付 30%	2023 年 12 月 20 日	0.87	广东宏图建筑设计有限公司
18	胸痛中心建设项目初步设计费预付 50%	2023 年 12 月 20 日	1.45	
19	胸痛中心建设项目审图费	2023 年 12 月 20 日	0.56	珠海聚科源建筑工程咨询有限公司梅州分公司
20	胸痛中心建设项目施工图设计费预付 30%	2023 年 12 月 20 日	1.23	广东诚实建设工程设计有限公司
21	胸痛中心建设项目施工图设计费第二笔 40%	2023 年 12 月 20 日	1.64	
22	胸痛中心建设项目——施工预付款 30%（基本账户 70%）	2023 年 12 月 20 日	21.30	梅州市政佳建设有限公司
	胸痛中心建设项目——施工进度款（基本账户 70%）	2023 年 12 月 29 日	27.00	
23	胸痛中心建设项目——施工预付款 30%（工人工资账户 30%）	2023 年 12 月 20 日	9.13	梅州市政佳建设有限公司梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目农民工工资专用账户
	胸痛中心建设项目——施工进度款（工人工资账户 30%）	2023 年 12 月 29 日	11.57	
24	胸痛中心建设项目——监理费预付 30%	2023 年 12 月 20 日	0.81	广东进裕项目管理咨询有限公司梅州分公司
	胸痛中心建设项目——监理费第二笔 30%	2023 年 12 月 29 日	0.81	
25	胸痛中心建设项目——代建管理费预付 50%	2023 年 12 月 20 日	10.00	梅州市梅江区政府投资建设项目管理中心
		合计	5,000.00	

二、绩效指标分析



（一）决策

该指标主要从项目决策、绩效目标和资金投入三个二级指标考察项目决策、绩效目标、资金投入。指标分值 30 分，项目评价得分 26 分，得分率 86.67%。

1.项目决策

该指标主要从决策论证、投向方向二个方面分析，指标分值 10 分，项目评价得分 9 分，得分率 90%。

（1）决策论证

该指标主要考核论证充分性。主要从项目是否属于中央和省重点支付项目、是否立项、是否具有前期可行性研究报告，或经过集体会议决策，并咨询相关专家意见，且有文字材料等；如无，则根据实际情况核定论证充分性。指标分值 5 分，项目评价得分 4 分，得分率 80%。

该项目属于中央和省重点支付项目、已取得经梅江区发展和改革局批复的可行性研究报告。项目于 2022 年 11 月 10 日，梅州市梅江区发展和改革局下发《关于梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目可行性研究报告的批复》（梅江发改投审〔2022〕113 号），并于 2023 年 10 月 26 日，梅州市梅江区发展和改革局下发《关于调整梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目建设规模、内容和总投资的批复》（梅江发改投审〔2023〕55 号）。项目建设时间及内容有调整，论证充分性评价得分 4 分。

（2）投向方向

该指标主要考核专项债券资金需求的合规性。主要从项目是



否属于公益性项目、是否符合专项债券支持领域和方向、建设内容是否符合专项债券使用管理要求等。指标分值 5 分，项目评价得分 5 分，得分率 100%。

该项目符合专项债券支出领域和方向、建设内容符合专项债券使用管理要求。投向方向评价得分 5 分。

2.绩效目标

该指标主要从完整性、合理性、可衡量性三个方面分析，指标分值 14 分，项目评价得分 11 分，得分率 78.57%。

（1）完整性

该指标主要考核各项指标充分设置情况。依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含年度绩效目标和实施期绩效目标、是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标。指标分值 4 分，项目评价得分 4 分，得分率 100%。

该项目含年度绩效目标和实施期绩效目标、包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标。完整性评价得分 4 分。

（2）合理性

该指标主要考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。主要从是否准确体现决策意图、是否与资金或项目属性特点、支出内容相关、在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标是否与资金额相匹配。指标分值 5 分，项目评价得分 3 分，得分率 60%。

该项目准确体现决策意图、与资金或项目属性特点、支出内



容相关、在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标与资金额相匹配。总投资及建设地点、面积变更后，未更新调整绩效目标及目标值，合理性评价得分 3 分。

（3）可衡量性

该指标主要考核绩效目标的明细化情况。主要从绩效目标设置是否有指标数值支撑、是否可分阶段细化分解。指标分值 5 分，项目评价得分 4 分，得分率 80%。

该项目绩效目标设置有指标数值支撑、但难以分阶段细化分解，可衡量性评价得分 4 分。

3.资金投入

该指标主要从资金需求合理性方面分析，指标分值 6 分，项目评价得分 6 分，得分率 100.00%。

该指标主要考核专项债券资金需求申报的合理性。主要从项目收入、成本及预期收益依据是否充分、测算是否科学合理、申请专项债券额度是否与项目实际需求匹配情况。

该项目根据可行性研究报告数据测算，并有可行的实施方案，项目测算收入、成本及预期收益依据充分、科学合理、与申报专项债券额度实际需求相匹配。资金投入评价得分 6 分。

（二）管理

该指标主要从预算管理、资金管理、偿债风险防控和事项管理四个二级指标考察项目预算编制规范性、资金使用及时性、规范性、资金管理规范性。指标分值 30 分，项目评价得分 27 分，得分率 90.00%。



1.预算管理

该指标主要从预算编制方面分析，考核项目专项债券预算管理规范性。主要从专项债券收支、还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理及预算管理程序是否规范。指标分值 3 分，项目评价得分 3 分，得分率 100.00%。

2.资金管理

该指标主要从拨付进度、使用进度、匹配度、执行规范性、支出合规性五个方面分析，指标分值 14 分，项目评价得分 11 分，得分率 78.57%。

(1) 拨付进度

该指标主要考核项目债券资金预算执行情况。主要依据“债券拨付支出额/已发行债券额度”计算核定得分。指标分值 3 分，项目评价得分 3 分，得分率 100%。

该项目债券拨付支出额/已发行债券额度=5000 万/5000 万=100%。拨付进度评价得分 3 分。

(2) 使用进度

该指标主要考核项目债券资金使用情况。主要依据“债券实际使用额/已发行债券额度”及“债券实际使用额/债券拨付支出额”计算核定得分。指标分值 3 分，项目评价得分 3 分，得分率 100.00%。

该项目债券实际使用额/已发行债券额度=5000 万/5000 万=100%、债券实际使用额/债券拨付支出额=5000 万/5000 万=100%，使用进度评价得分 3 分。



（3）匹配度

该指标主要考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。主要从债券资金拨付及使用进度是否与项目建设进度匹配。指标分值 2 分，项目评价得分 1 分，得分率 50.00%。

该项目专项债券资金大部分支出在建设期内，但也存在部分支出未按合同约定付款方式付款。如①2024 年 3 月 13 日验收的设备已于 2023 年 12 月支付完成 91%，该合同约定签订合同后 30 个工作日支付合同总金额 30%，待验收合格日起 1 年内支付尾款 70%；②合同签订日期为 2023 年 9 月 11 日，付款时间为 2023 年 9 月 19 日，验收时间为 2024 年 2 月 2 日等。该合同约定支付比例为签订合同后 30 个工作日内支付合同总金额 50%，货到安装、调试、验收，经采购人验收合格之日起，剩余 50%合同款在一年内付清。匹配度评价得分 1 分。

（4）执行规范性

该指标主要考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。主要从债券资金用途是否规范、使用是否符合专项债券资金管理要求及涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续。指标分值 3 分，项目评价得分 3 分，得分率 100.00%。

该项目债券资金用途规范、使用符合专项债券资金管理要求及涉及债券资金用途的调整已按规定履行调整报批手续。执行规范性评价得分 3 分。

（5）支出合规性

该指标主要考核项目专项债券资金各项支出的合规性。主要



从资金管理、费用标准、支付手续是否符合有关制度规定的情况。指标分值 3 分，项目评价得分 1 分，得分率 33.33%。

该项目部分资金管理及支付手续不符合项目制度规定。资金管理不合规，支出金额共 481.90 万元，具体为可研批复日期为 2022 年 11 月 10 日，合同签订日期为 2022 年 4 月 12 日，验收日期为 2022 年 6 月 27 日等 3 个合同；支付审批流程不合规，未按合同约定付款时间申请付款，具体为 2024 年 2 月、3 月验收的设备，申请支付日期为 2023 年 9 月、10 月、12 月等。支出合规性评价得分 1 分。

3. 偿债风险防控

该指标主要从年度收支平衡、融资收益平衡、期限匹配、还本付息及风险预案五个方面分析，指标分值 8，项目评价得分 8 分，得分率 100.00%。

（1）年度收支平衡

该指标主要考核项目是否具有持续稳定的现金流收入来保障项目每年的还本付息。主要从每年末息前税后净现金流是否稳定、收入能否反映为政府性基金预算收入或专项收入、是否覆盖当年还本付息资金。指标分值 1 分，项目评价得分 1 分，得分率 100.00%。

根据该项目实施方案《项目运营期内损益测算表》，项目每年专项收入减去运营成本后均有可供分配利润。年度收支平衡评价得分 1 分。

（2）融资收益平衡



该指标主要考核项目偿债风险防控情况。主要从项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100.00%。

根据该项目实施方案《融资项目运营期内项目现金流测算表》，该项目的累计现金流量为 5,517.65 万元，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。融资收益平衡评价得分 2 分。

(3) 期限匹配

该指标主要考核项目偿债风险防控情况。主要从专项债券期限、项目预期收益是否与项目建设年度相匹配。指标分值 1 分，项目评价得分 1 分，得分率 100.00%。

根据该项目实施方案专项债券期限、项目预期收益与项目建设年度相匹配。期限匹配评价得分 1 分。

(4) 还本付息

该指标主要考核项目偿债风险防控情况。主要从是否制定专项债券本息偿还计划、专项债券本息是否及时、足额偿还。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100.00%。

该项目实施方案中本息覆盖倍数为 1.32，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低，还本付息评价得分 2 分。

(5) 风险预案

该指标主要考核项目偿债风险防控情况。主要从项目是否制定具体风险防控预案及风险防控预案是否具体、科学可执行。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100.00%。

根据该项目实施方案第六点项目风险控制，项目已制定具体



风险防控预案及风险防控预案。风险预案评价得分 2 分。

4.事项管理

该指标主要从程序执行、整改落实及信息公开三个方面分析，指标分值 5 分，项目评价得分 5 分，得分率 100%。

（1）程序执行

该指标主要考核项目按规定执行情况。主要从资金使用单位是否建立全面有效资金管理等机制、项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等是否严格执行相关制度规定、资金使用单位是否及时、准确、有效使用信息化系统进行管理。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100%。

该项目按规定程序执行，项目进行公开招投标、建设、验收等严格执行相关制度规定。程序执行评价得分 2 分。

（2）整改落实

该指标主要考核项目整改完成情况。主要从资金使用单位是否建立健全有效资金管理机制，且执行情况良好；审计等监督、检查发现问题是否及时完成整改。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100%。

该单位依据单位内部控制制度规定，参照专项资金管理制度实施项目，项目按计划进行，未见项目偏移轨道事项。项目管理执行有效。未经审计等监督、检查问题。整改落实评价得分 2 分。

（3）信息公开

该指标主要考核项目接收社会监督情况。主要从专项债券项目各项信息是否及时公开、内容是否准确。指标分值 1 分，项目



评价得分 1 分，得分率 100%。

（三）产出分析

该指标主要从产出数量、产出质量、产出时效、经济成本、生态环境成本五个二级指标考察项目实际完成、质量达标、完成及时性、实施成本、生态环境成本。指标分值 30 分，项目评价得分 25.14 分，得分率 83.80%。

1.实际完成

该指标主要考核产出数量目标达标情况。主要反映完成设备、系统采购情况及装修工程完工投产情况。指标分值 5 分，项目评价得分 5 分，得分率 100%。

该项目已按照计划完成设备及系统采购，装修工程已竣工验收并投产。实际完成评价得分 5 分。

2.质量达标

该指标主要考核项目设备验收和项目建设质量达标情况。主要从设备采购验收合格率、装修工程验收合格方面反映。指标分值 5 分，项目评价得分 5 分，得分率 100%。

该项目采购设备均已取得双方确认验收合格的验收报告表；装修项目已取得建设单位、监理单位、施工单位、设计单位确认的符合要求，同意竣工验收的工程验收结论。质量达标评价得分 5 分。

3.完成及时性

该指标主要考核项目产出时效目标的实现程度。主要从设备采购及装修工程完成及时率方面分析。指标分值 4 分，项目评价



得分 2 分，得分率 50%。

该项目工程开工令日期为 2023 年 11 月 8 日，工程验收日期为 2024 年 10 月 14 日，不符合可行性研究报告批复建设工期 5 个月的标准。完成及时性评价得分 2 分。

4.实施成本

该指标主要考核项目实施的经济成本控制和节约情况。主要从项目成本控制是否不超预算方面分析。指标分值 10 分，项目评价 10 分，得分率 100%。

该项目评价期处于建设阶段，建设期项目成本控制不超预算。指标分值 10 分，项目成本控制不超预算评价得分 10 分，得分率 100%。

，不超批复金额。实施成本评价得分 10 分。

5.社会成本

该指标主要考核项目对未成年人保护条例方面可能造成的负面影响情况。主要从未成年人辐射安全距离方面分析。指标分值 3 分，项目评价 3 分，得分率 100%。

该项目选址经医院委托医学装备部、总务科、内五科、手术室等相关科室人员及联合工程师、工程施工人员、设备工程师、环境影响评价机构人员等有关单位专业人员，对胸痛中心项目的场地进行考察、论证后确认该最终选址符合《广东省未成年人保护条例》辐射安全距离。实施成本评价得分 3 分。

6.生态环境成本

该指标主要考核实施项目对自然生态环境等方面可能造成的



负面影响情况。主要从施工进程中的噪音、粉尘污染方面分析。指标分值 3 分，项目评价 2.07 分，得分率 69.00%。

根据《梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目》绩效评价调查问卷表》，生态环境成本评价得分 2.07 分。

（四）效益分析

该指标主要从实施效果和满意度两个二级指标考察项目经济效益、社会效益、可持续影响和服务对象满意度。指标分值 10 分，项目评价得分 9.46 分，得分率 94.60%。

1.实施效果

该指标主要从经济效益、社会效益、可持续发展方面分析，指标分值 6 分，项目评价得分 6 分，得分率 100%。

（1）经济效益

该指标主要考核项目所带来的直接或间接经济效益，反映项目相关产出对就诊患者带来的经济影响和效果。主要从降低病人医疗费用、增加医院医疗收入方面来分析。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100%。

该项目建成后，有利于提高急性胸痛相关疾病的救治能力和效率，方便附近居民就近选择就医地点，直接可以降低病人医疗费用。因该项目建设时间未按可行性研究报告预估时间内建设完成，至报告日，该项目正处于试运营阶段，无评价基准日的收入数据，根据项目实施方案测算，该项目平均年增加收益 500.00 万元。经济效益评价得分 2 分。

（2）社会效益



该指标主要考核项目所带来的综合社会效益，反映相关产出对社会发展带来的社会影响和效果。主要从提高救治成功率、降低死亡率、降低医疗风险、减少医疗纠纷方面来分析。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100%。

通过该单位提供单位小程序反馈，项目建成后，于 2024 年 10 月 21 日，首例经皮冠状动脉介入手术（PCI），在梅州市第二中医医院内五科（心血管内科）顺利开展。手术采取皮冠状动脉腔内形成术及支架植入术，手术历时 60 分钟，术程顺利，成功为患者心脏冠动脉左前降支近中段置入金属支架 1 枚，患者左前降支近中段重度狭窄病变处血流明显改善，远端血流畅通，患者术后生命体征平稳。日前，患者已康复出院。社会效益评价得分 2 分

（3）可持续影响

该指标主要考核项目所带来的可持续影响程度，反映和考核医疗服务质量，职业道德建设、医疗财务管理制度等、反映和考核项目可持续运行等情况。主要从制度建设完备性、运行经费保障性。指标分值 2 分，项目评价得分 2 分，得分率 100%。

该单位为该项目制定了一套完备的有效运行机制。可持续影响评价得分 2 分。

2.满意度

该指标主要考核项目服务对象满意度，表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。指标分值 4 分，项目评价得分 3.46 分，得分率 86.50%。

根据《梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目》绩效评价调



查问卷表》。满意度评价得分 3.46 分。

三、绩效评价报告的使用限制说明

(一) 绩效评价报告只能用于评价报告载明的评价目的。

(二) 绩效评价报告只能由评价报告载明的评价报告使用者使用。

(三) 未征得委托方、相关政府部门或出具绩效评价报告的评估机构同意，绩效评价报告的内容不得被摘抄、引用或披露于公开媒体，法律、法规规定及相关当事方另有约定的除外。

(四) 绩效评价程序受限造成的评价报告的使用限制。

附件 1：重点绩效评价项目绩效评价指标评分表

附件 2：专家签名表

广东大川会计师事务所（普通合伙）中国注册会计师：



中国注册会计师：



2024 年 11 月 29 日



重点绩效评价项目绩效评价指标评分表

项目名称：梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目

评价指标				评价分数														
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		评分标准				平均分	朱仁华	吴志奎	黄思思	袁欢	谢素霞	评分依据
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)											
决策	30	项目决策	10	决策依据充分性	5	决策论证	5	根据项目立项、开工、资金来源落实情况、年度内形成实物量完成情况、债券资金总需求情况等，全面综合评估项目“急需、成熟、统筹、集中”情况，用以反映和考核项目申请专项债券资金需求的充分性。										
				决策内容合理性	5	投向方向	5	项目符合专项债券支出领域和方向等情况，用于反映和考核项目申请专项债券资金需求的合规性。										
		绩效目标	14	绩效目标合理性	9	完整性	4	项目绩效目标设置完整情况，用以反映和考核项目绩效目标各项指标充分设置情况。										
				绩效指标明确性	5	合理性	5	项目所设定的绩效目标设置的合理情况，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。										
				绩效指标明确性	5	可衡量性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。										
管理	30	资金投入	6	资金需求合理性	6	需求合理性	6	专项债券资金需求经过科学测算情况，用以反映和考核项目专项债券资金需求申报的合理性。										
		预算管理	3	预算管理规范性	3	预算编制	3	专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算管理情况，用以反映和考核项目专项债券预算管理规范性。										
				拨付进度	3	债券拨付支出进度，用以反映或考核项目债券资金预算执行情况。												
		资金管理	14	资金使用及时性	8	使用进度	2	债券实际使用进度，用以反映或考核项目债券资金使用情况。										
						匹配度	3	债券资金拨付和使用进度与项目建设进度匹配情况，用以反映和考核项目专项债券资金充分保障项目建设情况。										
						执行规范性	3	债券资金按规定用途使用、按规定履行调整报批手续情况，用以反映和考核项目专项债券资金充分保障项目建设情况。										
						支出合规性	3	项目资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的情况，用以反映和考核项目专项债券资金各项支出的合规性。										
		偿债风险防控	8	年度收支平衡	1	项目每年收支平衡情况，用以反映和考核项目是否具有持续稳定的现金流收入来保障项目每年的还本付息。												
				融资收益平衡	2	项目全生命周期预期收益与融资规模匹配情况，用以反映和考核项目偿债风险防控情况。												
				期限匹配	1	专项债券期限与项目期限匹配合理情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。												
				还本付息	2	专项债券本息按偿还要求及时、足额偿还情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。												
				风险化解	2	风险防控预案制定具体、科学可执行的情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。												



重点绩效评价项目绩效评价指标评分表

项目名称：梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目

评价分数														
评价标准				评价分数										
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		平均分	朱仁华	吴志奎	黄思思	袁欢	谢素霞	评分依据
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)							
事项管理	5	监管有效性	5	程序执行	2	资金使用过单位建立有效资金管理 etc 机制和项目严格执行相关制度规定情况，用以反映和考核项目按预定执行情况。								
				整改落实	2	审计等监督、检查发现问题已整改完成的情况。用以反映和考核项目整改完成情况。								
				信息公开	1	专项债券项目信息公开情况，用以反映和考核项目接收社会监督情况。								
				完成设备采购（台）、系统	3	用以反映和考核项目产出数量目标达标情况。								
	装修工程完工投产	2												
	5	质量达标	5	设备采购验收合格率	3	用以反映设备验收和考核项目建设质量达标情况。								
				装修工程验收合格	2									
	30	4	完成及时性	4	设备采购及装修工程完成及时率	4	用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。							
					项目成本控制不超预算	10	项目成本控制情况，用以反映和考核项目实施的经济成本控制和节约。							
					社会成本	3	用以反映和考核实施项目对未成年人保护条例方面可能造成的负面影响情况。							
生态环境成本					3	用以反映和考核实施项目对自然生态环境等方面可能造成的负面影响情况。								
效益	10	6	2	降低病人医疗费用	1	用以反映和考核项目相关产出对就诊患者带来的经济影响和效果								
				增加医院医疗收入	1									
				提高救治成功率、降低死亡率	1	用以反映和考核项目反映相关产出对社会发展带来的社会影响和效果。								
				降低医疗风险、减少医疗纠纷	1									
	2	社会效益	2	制度建设完备性	1	用以反映和考核医疗服务质量，职业道德建设、医疗财务管理制度等。								
				运行经费保障性	1	用以反映和考核项目可持续运行等情况。有助于补齐医院急性胸痛医疗卫生领域短板弱项，进一步提升急性胸痛相关疾病的救治能力和效率								
	4	满意度	4	服务对象满意度	4	项目直接服务对象等相关群体满意程度，根据社会调查核定分数。								
				合计: 100	100		87.53	87.53	87.53	87.53	87.53	87.53	根据《梅州市第二中医医院胸痛中心建设项目》绩效评价调查问卷表	

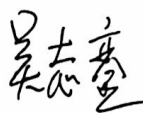
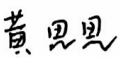
注：评分结果分为优、良、中、低、差五个等级，其中：优（90'100），良（80'89），中（70'79），低（60'69），差≤59

注：评分结果分为优、良、中、低、差五个等级，其中：优（90-100），良（80-89），中（70-79），低（60-69），差≤59



附件 2

专家签名表

序号	姓名	职称/职务	签名
1	朱仁华	注册会计师、税务师、高级经济师、评产评估师、注册房地产评估师、土地估价师、注册监理工程师、咨询工程师	
2	吴志奎	注册会计师、税务师、资产评估师、注册房地产估价师	
3	黄思思	资产评估师、注册房地产估价师、税务师	
4	袁欢	二级建造师（建筑工程）、二级造价工程师（土木建筑工程）、监理工程师（土木建筑工程）	
5	谢素霞	中级会计师	
主评人（签章）： 			



统一社会信用代码
91441602684406123B

营业执照

(副本)
(1-1)

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”，了解更多登记、备案、许可、监管信息



名称 广东大川会计师事务所（普通合伙）

出资额 人民币叁佰万元

类型 普通合伙企业

成立日期 2009年01月09日

执行事务合伙人 朱仁华

主要经营场所

河源市新市区中山大道1号河源广场C栋509A

经营范围

许可项目：注册会计师业务；代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：税务服务；财务咨询（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

登记机关



2024年01月3日

<http://www.gsxt.gov.cn>

国家企业信用信息公示系统网址：

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国

家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制





会计师事务所 执业证书

名称：广东大川会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：朱仁华

主任会计师：

经营场所：河源市新市区中山大道1号河源广场C栋509号

组织形式：普通合伙

执业证书编号：44160007

批准执业文号：粤财会[2009]8号

批准执业日期：2009年01月04日

证书序号：0018440

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

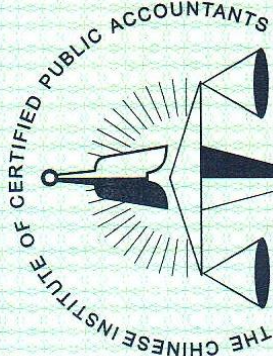


发证机关：

二〇〇九年一月十六日

中华人民共和国财政部制





中国注册会计师协会

姓名 朱仁华

Full name

性别 男

Sex

出生日期 1973-10-15

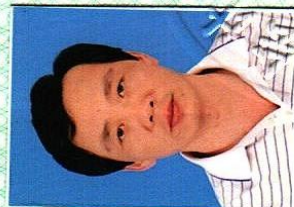
Date of birth

工作单位 广东大川会计师事务所

Working unit

身份证号码 362329197310150077

Identity card No.



年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 361100030003
No. of Certificate

批准注册协会: 江西省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

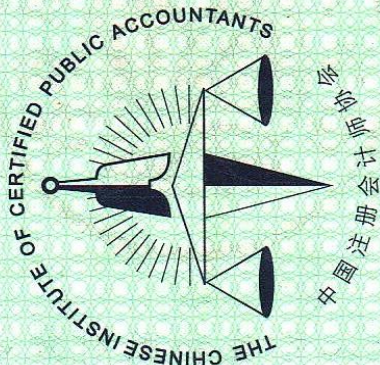
发证日期: 2010 年 2 月 13 日
Date of Issuance

2018年3月换发



朱仁华 361100030003





姓名 吴志奎

姓 Full name

性别 女

性 Sex

出生日期 1979-03-23

出 Date of birth

工作单位 广东大川会计师事务所

工 Working unit

身份证号码 441623197903233721

身 Identity card No.



年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。

This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号:
No. of Certificate

441600070004

批准注册协会: 广东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期:
Date of Issuance

2018 年 02 月 13 日
/y /m /d



吴志奎 441600070004

