

附件 4

项目绩效自评报告

项目名称：广东梅州经济开发区标准厂房和配套基础设施建设项目(二期)

区级项目主管部门：（公章）

填报人姓名：谢铮梁

联系电话：15914901083

填报日期：2024 年 6 月 18 日



一、基本情况

（一）项目基本情况

广东梅州经济开发区标准化厂房和配套设施建设项目，制定园区产业发展规划及项目准入标准，对提升产业园区集聚集约发展水平、促进产业园区扩能增效，推进区域协调发展、缩小区域差距，落实习近平总书记对广东省提出的“三个定位，两个率先”总要求以及加快实现粤北地区振兴发展，都具有十分重要的意义。

广东梅州经济开发区标准厂房和配套基础设施建设项目(二期)是对广东梅州经济开发区标准化厂房和配套设施建设项目的补充，是园区建设中的重点项目，在园区建设中起排头兵的作用，将带动及推动整个园区的开发速度，为园区建设创造一个标志性的开端，也为整个园区的发展注入新的动力，使得项目的建设为当地带来新的经济效益，新的税收增长点及创造新的就业机会，并为梅江区园区服务中心的发展带来新的起点。

本项目建设地点在广东省梅州市三角镇广东梅州经济开发区区内，详见下图：



建设内容包括：项目总规划用地面积 6941600 平方米，新建 360000 平方米标准厂房及 275196 平方米园区生活服务综合体，新建及升级改造 35576 平方米园区配套基础设施；园区基础设施建设内容包括：新建路网基础配套工程、垃圾转运站及收集站、全民健身广场、集中供热及管网配套工程、公共公交站系统、公厕、文化长廊，文化站美化升级改造、园区综合服务中心升级改造等。

项目目前已实施部分标准厂房建设、东升工业园纵一路、纵二路、纵三路、纵四路和横一路、开发区六路、开发区七路，东升四路等市政道路建设及经济开发区建成区废水管网升级改造项目。

（二）财政资金情况

2020 年以来财政累计安排 144500 万元，详情见下表：

资金安排情况	预算计划安排（累计）	124500 万元		实际分配下达（累计）	万元
	分年度明细	年度	预算计划安排	实际安排额度	资金下达文件及文号
		2023 年	60000 万元	80000 万元	2023 年广东省政府专项债券（三十四期） 2023 年广东省政府专项债券（五十六期）
		2022 年	33000 万元	33000 万元	2022 年广东省政府专项债券（五期） 2022 年广东省政府专项债券（十四期） 2022 年广东省政府专项债券（二十一期）
		2021 年	22000 万元	22000 万元	2021 年广东省政府专项债券（七十四期）

		2020 年	9500 万元	9500 万元	2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券(六期) 2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券(七期)
--	--	-----------	---------	---------	--

(三) 绩效目标

广东梅州经济开发区按照高起点规划、高标准设计、高水平建设的原则和思路进行规划建设，努力把广东梅州经济开发区建设成为以高新技术产业为主体的经济园区，形成总部产业基地、资本金融港和生态科技新城，成为助推科技产业腾飞的孵化器。项目绩效目标，主要包括项目绩效总目标和阶段性目标，预期主要的经济、政治和社会效益。

本项目建设内容主要包含新建 360000 平方米标准厂房及 275196 平方米园区生活服务综合体，新建及升级改造 35576 平方米园区配套基础设施，所有的项目都通过公开招标、政府采购等方式进行。

项目绩效总的目标：通过资金投入，进一步加快广东梅州经济开发区建设，大力发展电子信息产业，积极招商引资，引进各地客商入驻园区。

绩效阶段性目标：2023 年期间逐步完成广东梅州经济开发区 189 亩标准厂房及配套设施建设工程项目标准厂房建设、东升工业园纵一路、纵二路、纵三路、纵四路和横一路、开发区六路、开发区七路，东升四路等市政道路建设工程及经济开发区建成区废水管网升级改造等项目。

预期主要的经济、政治和社会效益围绕打造“百家规模以上企业、百亿元产值”产业共建示范区的目标，开发区按照“两轴一心、一带五区”的布局规划建设，发展以电子信息、健康医药、互联网技术应用、新材料等为主导产业的产业集聚，力争把开发区建成一个电子信息产业的生态园区、我市的重点财源工程、新型工业化示范基地。

二、绩效自评工作组织情况

认真组织自评工作，全面梳理专项资金申报、组织、评审、公示、拨付等流程，按要求做好绩效自评各项工作。

（一）绩效评价目的：通过绩效评价，看到问题及不足，不断改进工作方法，提高工作效率，合理规范使用财政资金，提高资金使用效益，优化发展环境，加大争资融资力度，打造成有特色的经济开发区。

（二）绩效评价工作过程，主要包括前期准备、组织实施和分析评价等内容。①前期准备：召开会议、安排人员、布置工作、明确要求、积极配合财政开展绩效测评工作。②组织实施：年初根据财政部门预算，按照量入为出、合理统筹，定点采购、总量控制，重点加强支出管理，厉行节约，切实提高资金使用效益。③分析评价：根据资金的使用和项目运行情况，科学分析评价项目经费使用绩效。

三、绩效自评结论

综合评价情况：园区在管理方面能够做到分工明确、责任具体；决策过程方面符合经济社会发展规划和部门年度工作计划，根据需要制度中长期实施规划；组织实施方面机构健全、分工明确，建立健全管理制度，严格执行相关管理制度；效果方面实施产生直接或间接经济效益，实施产生社会综合效益。

评价结论：进一步加大对园区基础设施建设的投入，对园区的经费投入随着财政收入的增长而逐步增加。

四、绩效指标分析

（一）项目管理情况（资金管理、监督管理等）

1、资金管理

（1）资金支付

资金支付率 116.7%。

（2）支出规范性

按规定履行调整报批手续，资金管理、费用标准、支付符合相关制度规定使用资金。

2、事项管理

（1）实施程序

项目资金申报经数字财政系统一上一下，二上二下流程批复符合申报流程。

（2）管理情况

严格项目资金管理。

资金分配合理，突出重点，公平公正。没有散小差现象，项目资金专款专用。

资金拨付及时，无滞留、闲置等现象。

资金使用方面的问题。资金使用合规，无截留、挪用等现象，资金使用产生了效益。

建立有效管理机制且执行情况良好，对支付款项建立台账监督。

（二）产出情况

1、经济性

实际支出 70161 万元，未超过预算计划。

2、效率性

分配目标完成率 100%、项目按期完成率 100%、检测通过率 100%全面完成当年任务，保证资金使用的效率性。

（三）效益情况

1、效果性

广东梅州经济开发区标准化厂房和配套设施建设项目的建设提升了产业园区集聚集约发展水平、促进产业园区扩能增效，推进区域协调发展、缩小区域差距，项目是园区建设中的重点项目，在园区建设中起排头兵的作用，将带动及推动整个园区的开发速度，为园区建设创造一个标志性的开端，也为整个园区的发展注入新的动力，使得项目的建设为当地带来新的经济效益，新的税收增长点及创造新的就业机会，并为梅江区工业园区的发展带来新的起点。

2、公平性

实施过程中各项管理制度健全，资金支出手续完善，经济效益、社会效益和环境效益较好，人民幸福感、满意度较高。

五、主要绩效

1、项目经济性分析

本次广东梅州经济开发区标准厂房和配套基础设施建设项目(二期)对广东梅州经济开发区继续进行开发，统一管理，充分利用项目片区土地资源，改善了广东梅州经济开发区的投资环境，有利于提高产业发展环境，有利于土地资源节约集约利用，提高园区厂房的使用价值，能够获得良好的经济效益。

2、项目的效益性分析

广东梅州经济开发区标准厂房和配套基础设施建设项目（二期）于2020年5月29日获得区发改项目建议书批复（梅江发改〔2020〕60号）、2020年8月10日获得可行性研究报告批复（梅江发改〔2020〕98号）。项目目前已实施部分标准厂房建设、东升工业园纵一路、纵二路、纵三路、纵四路和横一路、开发区六路、开发区七路，东升四路等市政道路建设及

经济开发区建成区废水管网升级改造等项目，完善区域产业配套和节约基础设施和房屋建设工程建设成本，能够促进并逐步完善区域基础设施建设，能够增加当地政府的税收收入，而且能够提供大量的就业机会，力促粤东西北突破发展瓶颈。同时，项目的实施也响应了当前国家提出的相关战略，为梅州进一步建设成为粤东西北地区中心城市作出重要贡献。

3、项目的有效性分析

本次项目通过标准厂房及其配套基础设施建设能够改善园区企业职工的工作环境，有利于招商引资及企业稳定生产，对扩大当地居民就业机会、提高沿线居民繁荣经济都有积极的作用。

4、项目的可持续性分析

从现有工程管理体制的特点考虑，可在项目管理中建立健全了工程质量管理“四个体系”：即政府部门的质量监督体系，业主质量控制体系，监理工程师的质量控制体系和设计。质量监督机构应代表政府按照国家和环境行业有关工程建设法规、技术标准和设计文件来实施工程质量监督，对施工现场影响工程质量的行为进行监督检查。业主应委托监理单位建立质量控制体系，对各道工序、各个阶段的工程质量负有首要的责任。要求施工承包商对工程项目质量，保证全员、全过程、全企业的工作质量，严格执行“三检制”，建立健全质量保证体系，并使其正常运转。

六、资金使用绩效存在问题及改进意见

1、存在问题

(1) 项目收益与预期存在差异风险：若市场供求关系、货币政策等出现不利变化，可能影响项目收益水平，进而影响整个项目收益。

(2) 加快资金支持力度及拨付进度，进一步简化资金拨付流程。

2、改进意见

(1) 本项目为园区基础设施建设项目，项目的实施对于促进园区开发和城市经济发展具有重要作用，因此在项目完工后应有专门单位负责本项目的监管，保障项目的顺利实施。

(2) 进一步健全和完善财务管理制度及内部控制制度，创新管理手段，用新思路、新方法，改进完善财务管理方法。按照财政支出绩效管理的要求，建立科学的财政资金效益考评制度体系，不断提高财政资金使用管理的水平和效率。

(3) 加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入等后续工作。

(4) 为使园区基础建设项目能够得到持续发展，建议财政加大对园区专项资金的投入。