

农业产业强镇建设

实 施 方 案

广东省梅州市

梅江区城北镇

2022年1月

目 录

一、城北镇基本情况.....	1
二、主导产业发展现状.....	4
三、建设思路目标.....	15
四、主要建设内容.....	17
五、建设资金测算、使用和管理.....	21
六、效益分析.....	31
七、支持政策.....	32
八、组织保障.....	34

一、城北镇基本情况

（一）建设区域范围

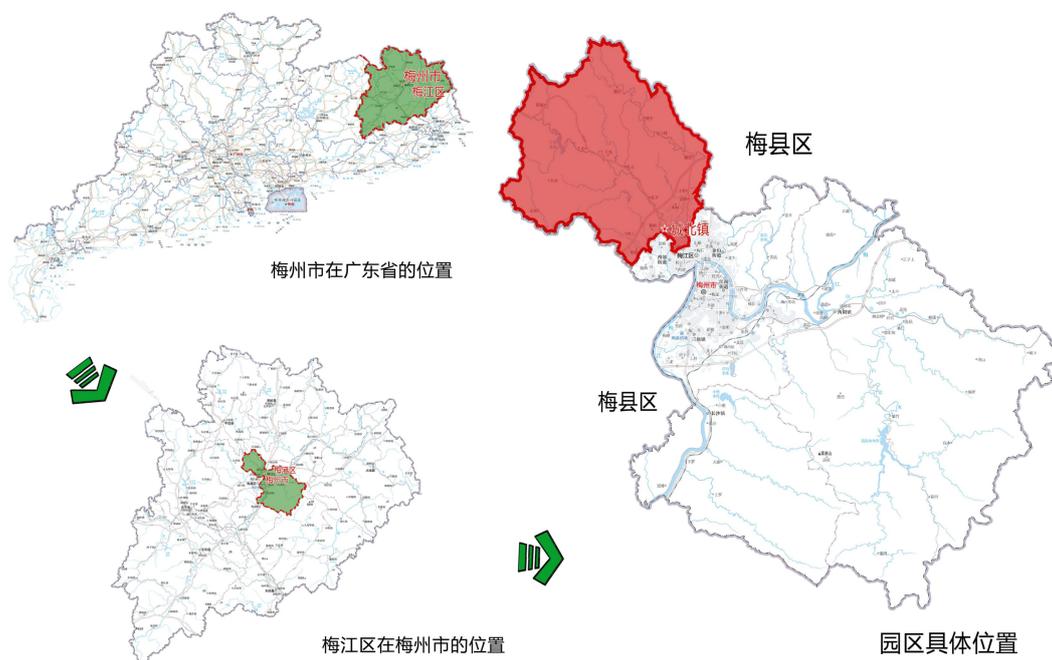
项目以梅州市乐得鲜（梅江）蔬菜产业园核心区城北镇为重点，以城北优质特色蔬菜产业为主导，以黄明村、杨文村等为核心建设区域，引领带动全镇 25 个村居委及周边三角镇、西阳镇、长沙镇等优质蔬菜主产区产业快速转型升级，推动农业产业进一步集约化、规模化和现代化发展。项目顺利实施后，有利于推动产业融合发展，构建农民分享二三产业利益机制，提高农业质量效益和可持续发展能力，促进区域农业协同发展，对实现乡村全面振兴和农业农村现代化具有重要意义。

（二）基本条件

1. 区位优势突出

梅江区位于梅州市中部，建有梅州客都机场，直飞广州、香港、北京、上海、高雄、雅加达等国内及国际航班；梅汕高速公路（G205 国道）、梅河高速公路（G206 国道）、梅大高速公路（S333 省道）、梅州西环高速公路等与梅汕高铁和广梅汕铁路设有梅州站，连结成沟通粤、闽、赣的交通网络，是泛珠三角区域联系粤、闽、赣的枢纽中心。项目建设地处广东省梅州市梅江区城北镇，交通区位优势明显，梅坎铁路、梅龙高速公路、国道 G206 线、环城公路贯穿全镇，村公路纵横交错，四通八达，距离梅城新大外环 200 米，园区位置离梅州城区两公里，交通非常便利，为农业产业强镇

建设提供良好的区位基础支撑。



2. 自然资源禀赋优越

城北镇自然资源丰富，素有“鱼米之乡”之称，自然资源环境得天独厚，属南亚热带海洋性气候，年均气温 21.5℃，无霜期 304 天，降雨量 1525.6 毫米，雨量充沛，四季宜耕宜牧，适宜发展农业生产。镇域内地势平坦，现有耕地面积 2.4 万亩、22 座山塘水库，所种植农产品品质优良、广受赞誉。全区域内生态环境指标达到 AA 级，为产业强镇优质蔬菜等农业产业发展提供了良好的自然生态基底。

3. 旅游人文资源丰富

梅江自古民风淳朴，人文蔚然，是“原中央苏区县”、“全国首批革命文物保护利用片区”、“国家历史文化名城”、全省首个“广东客家美食名城”，是著名的文化之乡、华侨

之乡、足球之乡。城北镇是省休闲农业与乡村旅游示范镇，境内有明阳寨、人子石市级自然保护区、玉水国家传统古村落、樱花谷 3A 级景区、唐润元烈士故居、中小學生课外实践教育基地（在建）等，其中玉水古村被专家学者称为“保存完好的原生态客家古村落”，获得“广东古村落”、“中国传统村落”等称号。城北镇已形成“一村一品、一村一韵、一村一景”的农旅融合观光带，为城北镇发扬红色客家农耕精神、促进农文旅融合发展提供了深厚的资源文化底蕴。

4. 产业经济稳中有进

城北镇位于梅江区规划区和主体功能区范围内，深入实施“乡贤回归投资兴业”工程，依托世界客商大会平台，多措并举吸引在外乡贤投资兴业，成功引进城北综合批发市场、乐得鲜农业开发有限公司城北分公司等项目，为产业强镇提供重要支撑。城北镇镇花卉种植面积 3319 亩、水果产量 6787 吨、蔬菜产量 33105 吨，总量均在全区排名第一。樱花谷常年接待游客人数 30 余万人次、门票收入 500 多万元，海吉星城水果交易区年销售额 4.5 亿元、比增 12.5%。

5. 农业产业蓬勃发展

近几年，城北镇以富民增收为落脚点，以海吉新城物流园为纽带，高效对接粤港澳大湾区健康、绿色产品需求，不断壮大特色产业。其中，清达水产基地、凯兴生猪基地、乐得鲜杨文基地初评入选省“菜篮子基地”，丽园农场建成“舌尖上的健康基地”。梅州市乐得鲜（梅江）蔬菜产业园入选

省级现代农业产业园，全力打造国内蔬菜产业一体化发展示范区、全省优势特色蔬菜产业引领区、客家休闲农业与乡村振兴样板区，农业产业蓬勃发展。

6. 产业带动成效显著

城北镇研究制定了入股水电站、发展种养业等一系列产业帮扶措施，实现地方群众就近就地就业，发挥产业带动“造血”功能。通过优质蔬菜等助农项目，形成镇、村两级产业带动体系，推动全镇农业增产增效，着力巩固全镇 155 户 242 人脱贫攻坚成果，以产业助推脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

二、主导产业发展现状

（一）地方政策支持有力

梅江区、城北镇两级人民政府扎实推进蔬菜产业强镇建设，已成立了项目建设领导小组，组织领导机制健全。多方整合涉农资金，按照“渠道不乱，用途不变，捆绑投入，分口实施，优势互补”的原则，向全镇主导产业倾斜投入，盘活利用农村资源，带动社会资本更多投入农业产业强镇建设。同时，围绕推动蔬菜产业高质量发展，梅江区相继出台了《梅江区农业农村现代化“十四五”规划（2021-2025年）》、《梅州市梅江区人民政府关于印发梅江区促进现代农业发展奖励扶持办法的通知》（梅区府〔2017〕24号）、《梅州市梅江区土地利用总体规划（2010-2020年）调整完善方案》、《广东省梅州市梅江区农业综合开发扶持农业优势特色产

业规划（2019—2021）》，城北镇编制《梅江区域城北镇乡村振兴五年发展规划方案（2021-2025）》等系列政策文件，在用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑、科技支撑、农民就地城镇化等方面提供有力的政策支持。

（二）主导产业优势明显

作为全省城郊与山区结合型蔬菜产业规模化发展典型区，梅江区开创了产业化经营、企业化管理、现代化发展、数字化服务的新局面。2020年，梅江区全年蔬菜流通总量占梅州市的86%以上，蔬菜种植面积达8.5万亩，产量达16.58万吨，百亩以上连片基地13个，蔬菜良种覆盖率达95%。蔬菜产业不仅成为梅江区农民增收致富的重要支柱产业，更呈现出优势明显、规模较大、链条相对完整的良好发展态势，为城北镇打造农业产业强镇奠定了扎实的产业发展条件。

城北镇蔬菜全产业链产值达到2.5亿元，农产品加工业产值与农业产值比达到2.23:1，梅江区通过规划引领、政策扶持、服务指导等多措并举，推动新型农业经营主体快速发展，现有市级以上重点农业龙头企业40家，建立起以种养为主的农民专业合作社126家，家庭农场14家。目前，城北镇集聚了农业龙头企业10多家，省级以上龙头企业2家，销售收入过5000万元企业4家，蔬菜产业产业化经营年销售收入4.5亿多元。城北镇乐得鲜公司生产的乐得鲜菜心、乐得鲜小白菜、乐得鲜苦瓜等被认定为绿色食品A级产品，蔬菜产业优势分外明显。



（三）规划布局科学合理

城北镇是县域城镇体系的中心镇，全镇立足自然环境、区位优势、资源分布和产业发展布局特点，以黄明村、杨文村、黄留村等行政村为核心示范片，总体布局形成“一心两园两区一带”（现代农产品冷链物流配送中心、乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园、粤东北世界客都农产品物流商贸园、蔬菜良种良法社会化服务示范区、智能设施农业高质量发展引领区、优势蔬菜产业与客家农旅融合提振带）的空间

体系为龙头，以规模化标准化种植基地建设为资源依托，打通优质蔬菜标准化种植基地、加工流通与品牌营销等环节的紧密关联，以乐得鲜等省级农业龙头企业为引领带动，初步形成以优质蔬菜全产业链为主导的现代农业产业集群，大力推进蔬菜产业“生产+科技+加工+品牌+营销”的全产业链发展升级，加快建成一批绿色生态种养标准化示范基地、产业集群融合发展的大加工、产学研协同创新的大科技发展模式，全面构建农民分享二三产业增值收益的联农带农机制，打造主导产业突出、产业链条深度融合、创业创新活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。

（五）产业融合深度发展

城北镇紧抓梅江区作为“中央苏区县”、“全国首批革命文物保护利用片区”、“国家历史文化名城”等突出优势，以提高发展质量和效益、可持续发展为中心，以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快“农文旅”深度融合发展，全力打造国内蔬菜产业一体化发展示范区、全省优势特色蔬菜产业引领区、客家休闲农业与乡村振兴样板区，大力推进规模化种植、标准化生产、产业化经营，开发净菜初加工、蔬菜干、果蔬脱水制品等初深加工产品，产业链条完整，农产品附加值较高。通过稳固一产，发展二产，鼓励三产，实现一二三产业深度融合发展，不断增强产业发展内生动力。

（六）产业带动能力显著

城北镇以蔬菜产业为主导，全力深化改革、提振经济，

夯实农旅产业和商贸物流基础，推进产业强镇，将蔬菜产业与旅游业、商贸物流业相结合，带动周边农户产业致富。在城北镇海吉新城批发市场内，蔬菜区日交易量达 300-350 吨，海吉星城所在物流园为周边农户种植提供销售服务平台，是广东省重点建设工程项目及梅州市重点“菜篮子”工程项目，推动梅州蔬菜进入粤港澳大湾区、走向全国。乐得鲜公司基地作为广东省菜篮子基地，采用“公司+合作社+基地+农户与社员”模式，辐射带动周边农户参与蔬菜等产品种植，实行规模化、标准化生产，促进农业增产、农民增收、农村繁荣。

（七）联农带农机制创新

城北镇积极响应省、市、区工作要求，出台制定了一系列政策性文件，支持联农产业发展壮大，从产业、订单农业、销售三个方面，引导新型经营主体建立“公司+合作社+基地+农户与社员”的发展模式。镇内乐得鲜公司联合当地农户，采取企业优先收购农户、社员种植产品、代种代加工、委托经营、保价收购蔬菜等形式，为当地农户解决蔬菜种植难、销售更难的后顾之忧。同时打造现代化智慧农业蔬菜大棚，并优先聘用村民到基地务工，引导他们学习先进的种植模式，使村民获得土地分红和务工收入，与农民共享蔬菜全产业链增值收益。城北镇农村居民人均可支配收入达 2.83 万元，高于全区平均水平 26.3%以上，让农民充分分享乡村产业发展的红利。

（八）实施主体实力雄厚

1、梅州市乐得鲜农业开发有限公司。作为梅州市蔬菜协会会长单位、广东省蔬菜协会理事单位、广东省重点农业龙头企业，乐得鲜创立于 2000 年，是一家专业从事农产品“种植、批发、配送、加工、连锁、餐饮”全产业链的现代农业开发公司，也是梅州市成立最早、农副产品配送最专业、产业链最完整的农业公司。在梅江区城北镇、梅县区城东镇及大埔县西河镇自建核心蔬菜基地 3500 余亩，两个获得国家



家绿色农产品认证，先后被授予“国家菜果茶标准示范园”、“广东省菜篮子基地”、“广东省农科院科研示范基地”、“广东省科学院产学研示范基地”

“广东省农产品安全预警与追溯技术研究团队示范点”、“广东省团餐配送 30 强”、“广东省名特优新省级农电商体验馆单位”等称号。“乐得鲜苦瓜”获评“广东省名牌产品”、“乐得鲜”蔬菜荣获“梅江区首届十大农产品品牌评选第一名”。公司成功打造了梅州市安全餐桌“一站购”连锁平台，并成为连续两届世界客商大会食材唯一指定供应商。近年来，项目单位致力于标准化种植管理和生产加工，建立了有效的食品安全监控体系和 ISO9001 质量管理体系。公司《基于信息规范的农产品安全预警与溯源技术研究应

用》、《安全蔬菜产销全程溯源关键技术研究与应用》等多项技术成果获得省市各级科学技术奖项。公司与广东省农科院签订合作协议，成立乐得鲜蔬菜产业研究院，充分利用省农科院的技术优势、人才优势和公共资源平台，加快了蔬菜新品种的选育、栽培设施的结构优化、优质种苗的集约化生产，不仅为蔬菜产业的发展提供强有力的科技支撑，也是科技成果转化为生产力的平台。



2、梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司。作为梅州海吉新城农副产品商贸物流园的投资建设主体，公司成立于2013年7月26日，

获得“2018年商贸流通标准化试点城市项目承建企业”、“全国城市农贸中心联合会常务理事单位”等多项荣誉。公司投资建设的商贸物流园是农业农村部定点市场，是广东省重点建设工程项目及梅州市重点“菜篮子”工程项目。公司配置有蔬菜交易区、农机交易区、农电商综合配套区等功能区，市场整体开业率高达95%以上，进驻商户662户，2020年度市场整体批发交易额达22亿元。公司物流园项目建成后，将实现梅州集“菜篮子、果盘子、茶罐子、米袋子、水缸子”五子登科于一體化的综合性批发市场，也将成为粤东地区配套最全、功能最齐、辐射最广，且具备保障供应、稳定物价

的综合性农副产品批发市场。

3、梅州市杨文绿有农业发展有限公司。作为供港澳蔬菜种植基地、省农科院蔬菜研究所合作试验示范基地，公司成立于2008年，注册资本壹佰万元，是一家专业从事果蔬菜种植，农副产品收购、加工，集体食堂经营管理，食品销售为一体的综合性农业公司。公司生产基地位于广东省梅州市梅江区城北镇杨文村，基地生产主要产品为绿色菜心等蔬菜产品，带动杨文村及周边100多农户种植致富。公司“乐得鲜绿有菜心”获得绿色食品认证，以向市场提供优质安全蔬菜为经营宗旨，建立了质量安全追溯体系，并努力打造具有影响力的品牌，让广大消费者吃上放心菜。

4、梅州市梅江区城北镇经济联合总社。在中央重大政策利好以及重大项目建设的机遇下，城北镇党委整合统筹村股份经济联合社资金、土地等资源，依托城北镇区位优势，成立梅州市梅江区城北镇经济联合总社，快速推进全镇集体经济发展。联合总社服务于集体经济的经营管理，财务管理与分配收益等，统筹整合，统筹惠农项目及资金、优惠政策等资源，健全经营管理、决策与监督、利益分配等运行机制，共建共享农村集体经济。

（九）技术研发应用高效

科技创新是梅江区城北镇蔬菜产业长足发展的内生动力，镇内经营主体积极与省农业科学研究院等科研院所等多

家科研机构 and 高等院校开展合作，成立乐得鲜蔬菜产业研究院，充分利用科研院所的技术优势、人才优势和公共资源平台，加快蔬菜新品种的选育、栽培设施的结构优化、优质种苗的集约化生产。自2012年以来，乐得鲜公司通过与省农科院、省微生物所、梅江区农业技术推广中心加强合作，联合开展的《食药菌工厂化生产与精深加工关键技术》、《设施农业水肥一体化技术应用与推广》、《基于信息规范的农产品安全预警与溯源技术研究应用》、《安全蔬菜产销全程溯源关键技术研究与应用》分别荣获广东省科学技术奖励一等奖、广东省农业技术推广三等奖、广东省农业技术推广二等奖和梅州市科学技术奖二等奖等，有力推动农业科技创新成果转化为现实生产力，技术研发应用高效。

（十）绿色生产生态友好

梅江区以创建“粤北现代农业示范区”为抓手，建设以特色优势农产品生产基地和加工企业、农产品批发市场质检站（点）为依托，覆盖梅江全境、布局合理、分工明确的以农业投入品、农业生态环境、农产品质量安全为主的三级检测网络，并率先在全市探索农药监管新模式。城北镇作为中心镇，积极开展绿色创建工作，城北镇蔬菜绿色发展水平不断提高，有效促进了蔬菜生产的科学化和规范化，实现对生态友好的生产方式。



（十一）品牌建设成效显著

城北镇围绕“一镇一业、一村一品、多村一品”发展战略，鼓励各村因地制宜种植特色农产品，积极引导企业走品牌发展之路，倾力打造和建设“有特色、有实力、有品位、有魅力”的农业产业集群，打响做强城北镇特色农业品牌。目前，实施主体获得省级农业名牌产品2个，涉农商标注册6个，集聚培育了“乐得鲜”、“客家乡下”等多个名优农产品品牌，“乐得鲜苦瓜”获得“广东省名牌产品”称号、入选2020年“粤字号”农业品牌目录，“乐得鲜”蔬菜获得“梅江区首届十大农产品品牌”荣誉称号。多项品牌荣誉为蔬菜产业发展树立良好的品牌形象，为打造产业强镇奠定了坚实基础。



（十二）创业人员持续增加

近年来，城北镇充分发挥政府作用，立足当地资源优势 and 主导产业，深入实施“乡贤回归投资兴业”工程，依托世

界客商大会平台，多措并举吸引在外乡贤投资兴业，符合条件的回乡创业人员可享受一次性创业资助、创业担保贷款贴息、创业带动就业补贴等优惠政策，为返乡入乡人员创造优越条件。结合《中共梅州市委、梅州市人民政府关于实施人才强市战略的决定》、《梅州市人民政府办公室转发省人民政府办公厅关于做好高技能人才入户城镇工作意见的通知》等政策文件，及梅州市开展的“客都好乡贤”推荐评选等系列活动，引导和扶持更多的社会资本返乡入乡，累计培育和孵化返乡入乡创业人员 100 人次以上，推动科技创新和体制机制双轮驱动，使农村创业创新环境持续改善，为乡村产业振兴注入强劲动力。

三、建设思路目标

（一）建设方向

切实贯彻落实十九大提出的乡村振兴战略，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，实施乡村振兴战略，以“梅州市梅江区城北镇农业产业强镇”为重要抓手，加快培育农业农村发展新动能的总体要求，围绕推进农业供给侧结构性改革这个主线，充分发挥城北镇作为蔬菜产业优势，打造成为主导产业突出、产业链条深度融合、创业创新活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。

（二）建设原则

坚持产业主导、要素集聚原则。以蔬菜为特色主导产业，结合打造“一镇一业、一村一品”的目标，统筹推进仓储保鲜、冷链物流、加工提升、质量控制、数字农业、品牌塑造等产业要素集聚，提升原料基地、加工营销等设施装备水平，促进主导产业转型升级、由大变强，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃、联农紧密的乡村产业体系。

坚持创新发展、服务引领原则。依托中山大学、广东省农科院、华南农业大学、广东微生物所、仲恺农业工程学院等科研机构技术资源优势，发挥科技创新科技服务的引领作用，为城北镇乡村产业高质量发展注入新活力，聚力培育乡村产业新高地，引领乡村产业高质量发展。

坚持利益联结、成果共享原则。通过股份合作、“保底收益+按股分红”、订单农业等多种利益联合机制，统筹多项农业农村政策工作，带动农民就地就近创业创新，辐射带动农户、返乡创业青年参与产业强镇建设，实现小农户与现代农业的有机衔接，让农户更多分享乡村产业发展红利。

（三）任务目标

1. 总体目标

围绕打造农业产业强镇和示范带动乡村产业转型升级的总目标，以改革创新为驱动力，按照产业主导、要素聚集、创新引领的要求，延长产业链，提升价值链，将城北镇打造成为主导产业突出、产业链条深度融合、创业创新活跃、产

村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级，形成多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新“五多协同”发展格局，引领乡村产业高质量发展。

2. 绩效目标

至项目实施期末，推动蔬菜主导产业进一步提质增效，镇域内蔬菜生产基本实现标准化、机械化，引进推广广东优质蔬菜新品种5个以上，蔬菜良种覆盖率达到99%，产业附加值进一步提高，加工业年产值增长20%以上，主导产业产值提升15%以上。以龙头企业为带动，创新联农带农机制，带动农村居民人均可支配收入增长15%以上，高于全区平均水平15%以上，带动2300多户小农户分享乡村产业发展红利。在现有品牌的基础上，培育“粤字号”农业知名品牌2个以上，新增绿色食品2个。打造覆盖全程的农产品质量安全追溯监管体系，农产品质量安全抽检合格率保持在99%以上。扶持培育壮大企业、合作社、家庭农场等产业融合主体4个以上，引导现代科技要素集聚，组建产业研究中心2个以上；并形成有效运行的蔬菜产业化联合体，重点打造主导产业突出、产业链条深度融合、创业创新活跃、产村产城一体的农业产业强镇。

四、主要建设内容

（一）现代农产品冷链物流配送中心

建设方向：以农产品冷链物流配送体系建设为指引，依

托现有建设基础，及梅州市梅江区城北镇经济联合总社在农产品生产的深度融合应用，规划建设现代农产品冷链物流配送中心，配置冷链物流配送中心厂房、冷藏保鲜库、净菜加工包装生产设备、信息化管理系统、物流配送中心配套工程等，完善现代农产品冷链物流配送体系建设。巩固农业战略性支柱地位、加快构建现代农业物流省级体系，加速一二三产融合发展进程。

承担主体：梅州市梅江区城北镇经济联合总社

实施内容：冷链物流配送中心厂房 2000 平方米、冷藏保鲜库 1600 立方米、净菜加工包装生产设备 1 条、冷链物流区信息化管理系统建设 1 项、物流配送中心配套工程 1 项。

（二）乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园

建设方向：规划围绕打造现代蔬菜产业体系，依托梅州市乐得鲜农业开发有限公司在蔬菜种质资源保护利用开发与技术推广方面科技、研发、人才等核心优势，主要开展蔬菜育种技术方面的研究，加大新品种科技培训与示范推广力度，加强蔬菜优新品种品牌建设与宣传，并大力引进、筛选、推广抗病、优质、高产的蔬菜新品种，打造建立乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园，形成园区内蔬菜行业新技术、新品种的开发集成应用，提升城北镇蔬菜的创新能力和科技水平。

承担主体：梅州市乐得鲜农业开发有限公司

实施内容：科技品牌建设宣传 1 项，科技培训与示范推广 1 项，园区基础设施建设升级及维护 1 项。

（三）粤东北世界客都农产品物流商贸园

建设方向：规划以海吉星城批发市场为主导，充分发挥作为农业农村部定点市场的创建优势，以梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司作为重点依托，大力推动农产品产销对接，建立蔬菜批发市场信息化系统建设，夯实批发市场基础设施建设，推广流通标准化、信息化，提高市场流通效率，打造集批发交易、加工包装、冷藏保鲜、仓储运输为一体的粤东北世界客都农产品物流商贸园。

承担主体：梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司

实施内容：蔬菜批发市场信息化系统建设 1 项，批发市场基础设施建设 1 项。

（四）蔬菜良种良法社会化服务示范区

建设方向：以设施化、信息化为指引，推动标准生产、农机设备、良种良法在农业生产经营管理重的运用，通过现代农机设备推广应用示范、蔬菜良种良法示范推广，探索蔬菜产业高质量发展模式。依托梅州市杨文绿有农业发展有限公司的生产服务基础，为蔬菜生产农户提供统一化、专业化、规模化的社会化服务，形成蔬菜良种良法社会化服务示范区。

承担主体：梅州市杨文绿有农业发展有限公司

实施内容：客家特色蔬菜示范基地设施建设 20 亩、现代农机设备推广应用示范 1 批、蔬菜良种良法示范推广 60 亩、蔬菜基地信息化建设 1 项、节水灌溉设施（水肥一体化）200 亩、蔬菜基地分拣仓库 300 平方米、蔬菜基地基础配套设施建设 220 亩。

（五）智能设施农业高质量发展引领区

建设方向：立足城北镇的蔬菜产业基础优势，按照“高起点、高定位、高标准”的建设要求，发挥梅州市乐得鲜农业开发有限公司作为“国家菜果茶标准示范园”的基础优势，利用智能化、标准化等智能设施装备技术，极大提升城北镇蔬菜数字农业发展水平，更有利于产业融合主体集聚，带动城北镇蔬菜产业提质增效。

承担主体：梅州市乐得鲜农业开发有限公司

实施内容：智能工厂化蔬菜育苗展示区 1200 平方米、智能化水肥一体化喷灌设施 200 亩、蔬菜基地仓库 800 平方米、蔬菜基地基础配套设施建设 250 亩、智能农机设备推广应用示范 1 批。

（六）优势蔬菜产业与客家农旅融合提振带

建设方向：紧抓梅江区作为“国家历史文化名城”、城北镇作为“省休闲农业与乡村旅游示范镇”等响亮名片，汇聚镇域内文旅优势资源，将产业强镇建设与客家乡村旅游资源有机结合起来，系统谋划乡村精品旅游线路，结合蔬菜等

优势农业，加强以城北镇蔬菜等农业产业为基础的三产融合，有效推进新农村示范建设、美丽乡村建设，形成独具特色的优势蔬菜产业与客家农旅融合提振带。

承担主体：梅州市梅江区城北镇经济联合总社、梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司

实施内容：农旅基础设施建设 1 项，道路、水利等基础设施完善 1 项。

（七）联农带农

建设方向：以财政资金折股量化方式联农带农，以梅州市乐得鲜农业开发有限公司为基础，联合城北镇家庭农场做好蔬菜生产加工等项目，继续投入城北镇蔬菜产业发展薄弱环节，补齐产业发展短板，提升产业效益，带动农户持续增收。按 10%财政资金折股量化投入镇内的农民专业合作社或农户，年按 8%保底分红，每年保底分红 8 万元，周期 10 年。同时，完善道路、水利等基础设施建设，创新联农带农机制，带动农村居民人均可支配收入增长 15%以上，高于全区平均水平 15%以上，带动 2300 多户小农户分享乡村产业发展红利。

承担主体：梅州市乐得鲜农业开发有限公司

实施内容：10%财政资金联农带农带动村集体经济发展 1 项，道路、水利等基础设施完善 1 项。

五、建设资金测算、使用和管理

（一）资金测算

项目总投资 4080.00 万元，其中，现代农产品冷链物流配送中心投入 1000.00 万元，乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园投入 200.00 万元，粤东北世界客都农产品物流商贸园投入 300.00 万元，蔬菜良种良法社会化服务示范区投入 400.00 万元，智能设施农业高质量发展引领区投入 400.00 万元，优势蔬菜产业与客家农旅融合提振带投入 1380.00 万元，联农带农投入 400.00 万元。投资测算具体见下表：

表 1 城北镇产业强镇项目资金使用明细表

序号	项目名称	规模	单位	投资金额 (万元)	财政资金 (万元)	自筹资金 (万元)	主体
			合计	4080	1000	3080	
一	现代农产品冷链物流配送中心			1000	500	500	梅州市梅江区城北镇经济联合总社
1.1	冷链物流配送中心厂房	2000	平方米	300	300	0	
1.2	冷藏保鲜库	1600	立方米	100	100	0	
1.3	净菜加工包装生产设备	1	条	60	60	0	
1.4	冷链物流区信息化管理系统建设	1	项	40	40	0	
1.5	物流配送中心配套工程	1	项	500	0	500	
二	乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园			200	50	150	梅州市乐得鲜农业开发有限公司
2.1	科技品牌建设宣传	1	项	45	45	0	
2.2	科技培训与示范推广	1	项	5	5	0	
2.3	园区基础设施建设升级及维护	1	项	150	0	150	
三	粤东北世界客都农产品物流商贸园			300	150	150	梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司
3.1	蔬菜批发市场信息化系统建设	1	项	150	150	0	
3.2	批发市场基础设施建设	1	项	150	0	150	
四	蔬菜良种良法社会化服务示范区			400	100	300	梅州市杨文绿有农业发展有限公司
4.1	客家特色蔬菜示范基地设施建设	20	亩	35	35	0	
4.2	现代农机设备推广应用示范	1	批	20	20	0	
4.3	蔬菜良种良法示范推广	60	亩	60	0	60	
4.4	蔬菜基地信息化建设	1	项	15	15	0	
4.5	节水灌溉设施（水肥一体化）	200	亩	30	30	0	
4.6	蔬菜基地分拣仓库	300	平方米	20	0	20	

序号	项目名称	规模	单位	投资金额 (万元)	财政资金 (万元)	自筹资金 (万元)	主体
4.7	蔬菜基地基础配套建设	220	亩	220	0	220	
五	智能设施农业高质量发展引领区			400	100	300	梅州市乐得鲜农业开发有限公司
5.1	智能工厂化蔬菜育苗展示区	1200	平方米	40	40	0	
5.2	智能化水肥一体化喷灌设施	200	亩	30	30	0	
5.3	蔬菜基地仓库	800	平方米	50	0	50	
5.4	蔬菜基地基础配套建设	250	亩	250	0	250	
5.5	智能农机设备推广应用示范	1	批	30	30	0	
六	优势蔬菜产业融合与客家农旅提振带			1380	0	1380	
6.1	农旅基础设施建设	1	项	1000	0	1000	梅州市梅江区城北镇经济联合总社
6.2	道路、水利等基础设施完善	1	项	380	0	380	梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司
七	联农带农			400	100	300	梅州市乐得鲜农业开发有限公司
7.1	10%财政资金联农带农带动村集体经济发展	1	项	100	100	0	
7.2	道路、水利等基础设施完善	1	项	300	0	300	

表 2 城北镇产业强镇项目资金使用表

序号	项目名称	主体	建设地点	主要建设内容	规模	单位	投资金额（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	备注
						合计	4080	1000	3080	
一	现代农产品冷链物流配送中心	梅州市梅江区城北镇经济联合总社	城北镇	合计	/	/	1000	500	500	具体测算
				冷链物流配送中心厂房	2000	平方米	300	300	0	
				冷藏保鲜库	1600	立方米	100	100	0	
				净菜加工包装生产设备	1	条	60	60	0	
				冷链物流区信息化管理系统建设	1	项	40	40	0	
				物流配送中心配套工程	1	项	500	0	500	
二	乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园	梅州市乐得鲜农业开发有限公司	城北镇	合计	/	/	200	50	150	具体测算
				科技品牌建设与宣传	1	项	45	45	0	
				科技培训与示范推广	1	项	5	5	0	
				园区基础设施建设升级及维护	1	项	150	0	150	
三	粤东北世界客都农产品物流商贸园	梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司	城北镇	合计	/	/	300	150	150	具体测算
				蔬菜批发市场信息化系统建设	1	项	150	150	0	
				批发市场基础设施建设	1	项	150	0	150	
四	蔬菜良种良法社会化服务示范区	梅州市杨文绿有农业发展有限公司	城北镇	合计	/	/	400	100	300	具体测算
				客家特色蔬菜示范基地设施建设	20	亩	35	35	0	

序号	项目名称	主体	建设地点	主要建设内容	规模	单位	投资金额（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	备注
				现代农机设备推广应用示范	1	批	20	20	0	
				蔬菜良种良法示范推广	60	亩	60	0	60	
				蔬菜基地信息化建设	1	项	15	15	0	
				节水灌溉设施（水肥一体化）	200	亩	30	30	0	
				蔬菜基地分拣仓库	300	平方米	20	0	20	
				蔬菜基地基础配套建设	220	亩	220	0	220	
五	智能设施农业高质量发展引领区	梅州市乐得鲜农业开发有限公司	城北镇	合计	/	/	400	100	300	具体测算
				智能工厂化蔬菜育苗展示区	1200	平方米	40	40	0	
				智能化水肥一体化喷灌设施	200	亩	30	30	0	
				蔬菜基地仓库	800	平方米	50	0	50	
				蔬菜基地基础配套建设	250	亩	250	0	250	
				智能农机设备推广应用示范	1	批	30	30	0	
六	优势蔬菜产业融合与客家农旅提振带			合计	/	/	1380	0	1380	具体测算
		梅州市梅江区城北镇经济联合总社	城北镇	农旅基础设施建设	1	项	1000	0	1000	

序号	项目名称	主体	建设地点	主要建设内容	规模	单位	投资金额（万元）	财政资金（万元）	自筹资金（万元）	备注
		梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司	城北镇	道路、水利等基础设施完善	1	项	380	0	380	
七	联农带农	梅州市乐得鲜农业开发有限公司	城北镇	合计	/	/	400	100	300	具体测算
				10%财政资金联农带农带动村集体经济发展	1	项	100	100	0	
				道路、水利等基础设施完善	1	项	300	0	300	

表3 城北镇产业强镇项目财政资金测算表

序号	项目名称	主体	建设地点	主要建设内容	规模	单位	投资金额(万元)	财政资金(万元)	自筹资金(万元)	备注
						合计	1000	1000	0	
一	现代农产品冷链物流配送中心	梅州市梅江区城北镇经济联合总社	城北镇	合计	/	/	500	500	0	具体测算
				冷链物流配送中心厂房	2000	平方米	300	300	0	
				冷藏保鲜库	1600	立方米	100	100	0	
				净菜加工包装生产设备	1	条	60	60	0	
				冷链物流区信息化管理系统建设	1	项	40	40	0	
二	乐得鲜蔬菜研究院种业振兴示范园	梅州市乐得鲜农业开发有限公司	城北镇	合计	/	/	50	50	0	具体测算
				科技品牌建设与宣传	1	项	45	45	0	
				科技培训与示范推广	1	项	5	5	0	
三	粤东北世界客都农产品物流商贸园	梅州海吉新城农副产品批发市场有限公司	城北镇	合计	/	/	150	150	0	具体测算
				蔬菜批发市场信息化系统建设	1	项	150	150	0	
四	蔬菜良种良法社会化服务示范区	梅州市杨文绿有农业发展有限公司	城北镇	合计	/	/	100	100	0	具体测算
				客家特色蔬菜示范基地设施建设	20	亩	35	35	0	
				现代农机设备推广应用示范	1	批	20	20	0	
				蔬菜基地信息化建设	1	项	15	15	0	
				节水灌溉设施(水肥一体化)	200	亩	30	30	0	
五	智能设施农业	梅州市乐得鲜	城北镇	合计	/	/	100	100	0	具体测算

序号	项目名称	主体	建设地点	主要建设内容	规模	单位	投资金额(万元)	财政资金(万元)	自筹资金(万元)	备注
	高质量发展引领区	农业开发有限公司		智能工厂化蔬菜育苗展示区	1200	平方米	40	40	0	
				智能化水肥一体化喷灌设施	200	亩	30	30	0	
				智能农机设备推广应用示范	1	批	30	30	0	
六	联农带农	梅州市乐得鲜农业开发有限公司	城北镇	合计	/	/	100	100	0	具体测算
				10%财政资金联农带农带动村集体经济发展	1	项	100	100	0	

（二）使用方向

项目总投资投入 4080.00 万元，申请财政专项资金 1000.00 万元，撬动涉农资金统筹及社会资本投资 3080.00 万元以上，主要用于支持新型农业经营主体开展仓储保鲜、冷链物流、加工提升、质量控制、数字农业及品牌塑造等。项目财政专项资金主要通过以奖代补、投资补助等方式予以适当支持。项目各承担单位保证自筹资金按时足额到位，以确保项目建设工作的顺利实施。

（三）资金监督

项目实施过程中，制定严格、高效的资金管理方案和措施，确保“管好钱、用好钱”，保障项目顺利建设实施。对于财政专项资金使用和财务管理要设立专项账户，实行专款专用，财政资金不得用于非项目建设，项目建设过程中应及时向相关部门提交审计报表和有关报表，主动接受监督。同时，大力发挥财政引导作用，采取多渠道、多元化的融资引资方式，吸引广泛社会力量参与投资建设，建立项目建设和资金管理办办法，既参照财政资金的管理思路，又保留一定的灵活性，提高社会资金投入项目建设和发展的积极性。

（四）实施进度

本项目建设期计划为 24 个月，建设期限为 2022 年 1 月至 2023 年 12 月。具体实施内容如下：

（1）2022 年 1 月至 2022 年 3 月：开展城北镇蔬菜产业

强镇项目建设前期工作，成立领导小组和组织管理机构，制定项目实施方案等；

(2) 2022年4月至2022年10月：开展蔬菜产业生产及加工基础设施建设，完善配套服务体系等建设，项目加工设备购置、组装及运作等；

(4)2022年11月至2023年10月：项目整体建设推进，完善城北镇基础设施建设，开展品牌创建、示范推广宣传活动等工作；

(5) 2023年11月至2023年12月：项目验收竣工。

六、效益分析

(一) 经济效益

全镇围绕城北镇优质蔬菜主导产业，充分发挥梅州市乐得鲜（梅江）蔬菜产业园建设引领作用，着力构建现代蔬菜产业与二三产业交叉融合的现代产业体系，有效提升农业发展及资源利用水平，促进项目区及城北镇蔬菜产业结构调整，提高产业综合生产能力。项目重点打造的现代农产品冷链物流配送中心项目，成为全区乃至全市三产融合发展、产业兴村强镇的新样本。到项目建设期末，预计加工业年产值增长20%以上，主导产业产值提升15%以上，二三产新增产值超过5000万元，整体经济效益非常可观。

(二) 社会效益

项目引导企业与农户建立完善股份合作、“保底收益+

按股分红”、订单农业等利益联合机制，通过“公司+合作社+基地+农户”的发展模式，带动农村居民人均可支配收入增长15%以上，带动2300户以上小农户分享乡村产业发展红利，提高农户的综合效益。项目进入运营后，全镇种植、加工等生产服务业需要大量的劳动力，为当地劳动力创造多个就业岗位，可有效吸纳剩余劳动力就业，解决农村就业难题，吸引人才回流，形成良性循环效益，预计带动镇内及周边地区就业1500人次以上。项目建设引导城北镇盘活利用农村资源，创新投融资模式，扶持更多的社会资本返乡入乡，投入农业产业强镇，持续改善农村创新创业环境，为乡村产业振兴注入强劲动力，社会效益显著。

（三）生态效益

项目围绕“生态建设产业化，产业建设生态化”的发展思路，通过开展测土配方施肥、推广有机肥、推进化肥减量增效；增施有机无机复混肥，提高城北镇土壤肥力水平；推广水肥一体化，提高肥料利用率；推广应用全程绿色防控技术集成模式，推动精准施药和科学用药，应用病虫害综合防治措施，提高城北镇蔬菜作物防灾、抗灾能力，减少农业面源污染，达到种植效益最大化。有利于建立良性复合型、循环性农业生态系统，项目生态效益显著。

七、支持政策

梅江区、城北镇两级人民政府对建设农业产业强镇意愿

强烈，组织领导机制健全，在用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑、科技支撑、农民就地城镇化方面已出台相应政策。

（一）土地保障

依托梅州市乐得鲜（梅江）蔬菜产业园建设，目前，镇内已落实建设用地约 62.04 亩，为项目建设提供用地保障。同时，引导承包农户按照依法自愿有偿原则，以托管、转包、出租、互换、转让、股份合作等形式规范有序地流转土地承包经营权，建立土地承包经营权流转风险防范制度，促进土地向龙头企业集中，扩大蔬菜产业建设规模。

（二）金融支农

梅江区不断创新信贷品种，拓宽“三农”融资渠道，支持新型经营主体发展。依托梅州市在全省率先推出“再贷款+公司+农户”应收账款规模供应链融资模式，梅江区、城北镇大力推广金融助农，创新农村信用信息转化机制，将信用创建成果与货币政策、授信额度和利率优惠等政策有机结合，探索“两权”抵押+信用“三农”、支农再贷款+信用“三农”等供应链融资模式。

（三）人才引进

加快推进“人才强区”战略实施，结合《中共梅州市委、梅州市人民政府关于实施人才强市战略的决定》、《梅州市人民政府办公室转发省人民政府办公厅关于做好高技能人

才入户城镇工作意见的通知》等政策文件，及梅州市开展的“客都好乡贤”推荐评选等系列活动，通过不断壮大产业的科技人才队伍，确保人才“引得来、留得住”，为产业发展提供有力的人才保障和广泛的智力支持。

（四）品牌培育

鼓励和支持民营企业实施品牌战略，加快做优做强，以“一村一品、一镇一业”为抓手发展特色农业，因地制宜重点打造城北蔬菜、客家土椒、客家菜心等特色品牌农产品，形成品牌效应，带动农民增收。同时，加强农业信息服务，加快搭建政策法规、品种技术、产品销售及生产资料市场等综合服务信息平台，以平台为载体开展城北蔬菜等农产品宣传推介，积极参与举办各种特色农产品品牌推介会和博览会等，提高城北镇蔬菜影响力。

八、组织保障

（一）领导机制

成立城北镇人民政府项目领导小组，加强农业产业强镇的项目管理。领导小组负责项目的组织实施，加强部门协调，建设工作协调机制，明确建设方向、建设内容、建设条件、资金用途、建设目标等，并完善配套制度，严格按照项目资金管理有关制度、建设任务和方案，及时报送有关数据和资料。通过加强项目的组织领导与部门协调，严格检查监督，推进项目如期进行，切实保障项目的顺利进展。

（二）监管措施

项目由领导小组负责强化工作指导和监督检查，制定相应的考评体系，加强项目绩效管理。加强项目资金管理，进一步强化资金监管和项目监督，项目资金实行专人管理，专款专用，财政资金不得用于非项目建设。及时向相关部门提交审计报告和有关报表，主动接受监督。同时，大力发挥财政引导作用，采取多渠道、多元化的融资引资方式，吸引广泛社会力量参与投资建设。固定资产建立登记制度，逐一登记造册，设转账管理，确保财政资金的规范化使用，提高投资效益。

（三）运行机制

成立产业强镇管理办公室，具体负责组织生产、经营和管理的工作，集中开发和项目运行。管理办公室下设招商部、办公室、财务部和农协办等部门，各部门明确分工，分别负责实施主体的管理、项目内日常事务、项目收入与支出管理及政府企业农民三方利益协调等。建立产权明晰、职能晰、责权明确、政企分开、管理科学、功能强、效率高的产业强镇运行机制，实现全过程、高效率、低能耗的运营管理。政府可以协助企业进行强镇建设的资金筹集和协调有关部门关系，由公司与当地农民签订经济合同，结成经济共同体组织农民进行生产。

（四）宣传策划

利用广播、电视、报纸、网络、新媒体等平台，全方位、

多平台、立体化宣传农业产业强镇创建工作，动员周边相关企业、合作社、农户共同参与，营造周边企业、合作社、农户共同参与城北优质蔬菜产业强镇建设的浓厚氛围。及时总结好经验好做法，加强典型剖析，利用新闻媒体、移动互联网等各类媒体发现和培养一批典型范例，在推进项目建设过程中定期展示项目阶段性成果，认真总结提炼，形成一批可复制、可推广的样板工程。

（五）建后管护

完善项目建成后的维护管理机制。成立产业强镇建成后续管理工作机构，建立市、区、镇三级工作机制，形成“市县统筹监督指导、乡镇具体指导管理”的管理格局。建立管护责任和考评机制，企业和农户签订管护责任书，严格执行和落实责任书中规定的责任、权利和义务，同时强化监督检查和考核评比，把产业强镇后续管护作为常规工作，强化日常监管，并纳入乡镇年度考核工作中。